

ДОКЛАД ЗА НЕИЗПЪЛНЕНИТЕ МЕРКИ ОТ ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА 2006 г.
КЪМ СТРАТЕГИЯТА ЗА УСКОРЯВАНЕ НА ПРЕГОВОРИТЕ ЗА
ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ НА РБ КЪМ ЕС
ИНФОРМАЦИЯ КЪМ 30 АПРИЛ 2006 г./

- I. Не е постъпил отчет от Работна група 28.
- II. От 307 мерки към 30 април 2006 г. по разделите от преговорния процес са изпълнени 207 мерки.
Неизпълнените мерки са 100.
- III. Справка по министерства за неизпълнените мерки:

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА

Глава 1 "СВОБОДНО ДВИЖЕНИЕ НА СТОКИ"

Проекти на законови нормативни актове:

1. *Неизпълнена мярка №2 /дата за разглеждане на заседание на МС – 22.12.2005/ - МЗ, МИЕ, ИАЛ*
Закон за лекарствата и аптеките в хуманната медицина
Информация за хода на изпълнение:
Предстои междуведомствено съгласуване. РГ 1 е съгласувала проекта с писмо № 04-13-57/26.04.2006.
2. *Неизпълнена мярка №3 /дата за разглеждане на заседание на МС – 22.12.2005/ - МИЕ, МЗ, ИАЛ, ДАМГН*
Закон за медицинските изделия
Информация за хода на изпълнение:
Придружителните документи за междуведомствено съгласуване на проекта са в процес на подписване от МИЕ. До 15.05.2006 г. пакетът от документи (доклад, проект на решение на МС и финансова обосновка) ще бъдат изпратени за подпис от МЗ.
3. *Неизпълнена мярка №8 /дата за разглеждане на заседание на МС – 27.04.2006/ - МРРБ*
ЗИД на ЗУТ
Информация за хода на изпълнение:
Изготвя се проект на ЗИД на ЗУТ.

Проекти на подзаконовни нормативни актове за приемане от МС:

4. *Неизпълнена мярка №14 /дата за разглеждане на заседание на МС –16.02.2006/ - МИЕ*
ПМС за приемане на Наредба за етикетиране на продукти от кристални стъкла
Информация за хода на изпълнение:
В периода 08-12.05.2006 г. проектът ще бъде внесен в МС за разглеждане и приемане.

5. *Неизпълнена мярка №15 /дата за разглеждане на заседание на МС –16.02.2006/ - МИЕ*
ПМС за приемане на Наредба стикетирането и наименованията на текстилните продукти
Информация за хода на изпълнение:
В периода 08-12.05.2006 г. проектът ще бъде внесен в МС за разглеждане и приемане.
6. *Неизпълнена мярка №16 /дата за разглеждане на заседание на МС –16.02.2006/ - МИЕ*
ПМС за приемане на Наредба за означаване вида на материалите, използвани в основните части на обувките
Информация за хода на изпълнение:
В периода 08-12.05.2006 г. проектът ще бъде внесен в МС за разглеждане и приемане.
7. *Неизпълнена мярка №17 /дата за разглеждане на заседание на МС –16.02.2006/ - МИЕ*
ПМС за приемане на Наредба за стикетиране на аерозолните флакони и за изискванията към тях
Информация за хода на изпълнение:
В периода 08-12.05.2006 г. проектът ще бъде внесен в МС за разглеждане и приемане.
8. *Неизпълнена мярка №29 /дата за разглеждане на заседание на МС –27.04.2006/ - МИЕ, АОП*
ПМС за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки
Информация за хода на изпълнение:
Подготвя се проект. В тази връзка, през месец май 2006 г. предстои двустранна среща за съгласуване на проектите на подзаконовни нормативни актове в областта на обществените поръчки с представители на ГД “Вътрешен пазар и услуги”, ЕК
9. *Неизпълнена мярка №30 /дата за разглеждане на заседание на МС –27.04.2006/ - МИЕ, АОП*
ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки
Информация за хода на изпълнение:
Подготвя се проект. В тази връзка, през месец май 2006 г. предстои двустранна среща за съгласуване на проектите на подзаконовни нормативни актове в областта на обществените поръчки с представители на ГД “Вътрешен пазар и услуги”, ЕК
10. *Неизпълнена мярка №31 /дата за разглеждане на заседание на МС –27.04.2006/ - МИЕ, АОП*
ПМС за изменение и допълнение на Правилника на Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки
Информация за хода на изпълнение:

В ЗИД на ЗОП е предвидена разпоредба, с която се предвижда закриването на АС към АОП. В тази връзка предстои и отмяната на Правилника на Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки.

11. *Неизпълнена мярка №32 /дата за разглеждане на заседание на МС –27.04.2006/ - МИЕ, АОП*

ПМС за изменение и допълнение на Устава на Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки

Информация за хода на изпълнение:

В ЗИД на ЗОП е предвидена разпоредба, с която се предвижда закриването на АС към АОП. В тази връзка предстои и отмяната на Устава на Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки.

Проекти на подзаконовни нормативни актове на министър/ръководител на ведомство:

12. *Неизпълнена мярка №34 /краен срок –14.02.2006/ - МТ, ИА "АА"*

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 66 от 26.08.2003 за одобряване типа на нови моторни превозни средства с дизелови двигатели по отношение на емисиите от отработили газове

Информация за хода на изпълнение:

Подготвен е проект, но неговото финализиране и приемане зависи от приемането и обнародването на изменението на Наредба № 60/2003, която е в процес на съгласуване по реда на ПМС 145/2005 .

13. *Неизпълнена мярка №35 /краен срок –14.02.2006/ - МТ, ИА "АА"*

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 66 от 26.08.2003

Информация за хода на изпълнение:

Подготвен е проект, но неговото финализиране и приемане зависи от приемането и обнародването на изменението на Наредба № 60/2003, която е в процес на съгласуване по реда на ПМС 145/2005.

14. *Неизпълнена мярка №36 /краен срок –20.03.2006/ - МТ, ИА "АА"*

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 90 от 08.01.2004 за одобряване типа на нови моторни превозни средства по отношение на закрепването на безопасителните колани

Информация за хода на изпълнение:

Подготвен е проект, но неговото финализиране и приемане зависи от приемането и обнародването на изменението на Наредба № 60/2003, която е в процес на съгласуване по реда на ПМС 145/2005 .

15. *Неизпълнена мярка №37 /краен срок –20.03.2006/ - МТ, ИА "АА"*

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 100 от 08.01.2004 за одобряване типа на нови моторни превозни средства по отношение на седалките, тяхното закрепване и облегалки за глава и за одобряване типа на седалки

Информация за хода на изпълнение:

учебни програми със страни-членки на ЕС, в т.ч. Великобритания – МФ-АФР, НИП

- Привличане на дългосрочен експерт от страна-членка на ЕС, който да обхване проблематиката по изпирането на пари както във финансовата област (прилагане на ЗМИП), така и в областта на сътрудничеството между правоприлагащите органи (разследване и преследване на изпирането на пари, прилагане на НК) – МФ-АФР
- Необходимост от предоставяне на актуализирана информация относно напредъка по всяко разследване на гангстерските убийства, които все още не са разрешени за периода от последните пет години – какви са указанията, ако има такива, които полицията следва, какви са връзките с администрацията/правителството, ако има такива.
 - Редовно предоставяне на фокусирана информация относно напредъка по разследването на престъпления на организирани престъпни групи - МВР
 - Укрепване на капацитета на звената в МВР-ГДП, разследващи убийства, и обмяна на опит със служби на страни-членки на ЕС, в това число Великобритания и Испания, за борба с организираната престъпност – МВР
- По-добър контрол върху „охранителните фирми” и разрешителните за притежаване на оръжие.

МВР

- Промени в законодателството относно прането на пари.
 - Въвеждане на допълнителни промени в проекта на ЗИД на ЗМИП, с които да се постигне пълно съответствие с *acquis* в тази област - МФ-АФР
- Повече информация относно случаите на пране на пари и предприетите действия.
 - Редовно предоставяне на информация на ЕК относно случаите на пране на пари и предприетите действия - МФ-АФР, МВР в сътрудничество с Прокуратурата

Реформа в съдебната система:

- Първи доклад относно последствията от промените, направени с измененията в НПК – кадрови промени, всякакви непредвидени усложнения.
 - Провеждане на професионален дебат по въпросите на прилагането на новия НПК и новия ЗМВР за оценка на практиката по прилагане на законодателството и идентифициране на проблемни области – срок – 15 юни 2006 г. - МВР
 - Съвместно с ВКП провеждане на национално съвещание на дознателите, разследващи престъпления, извършени от организирани престъпни групи, за оценка на практиката по прилагане на новия НПК – срок – 15 юли 2006 г. – МВР в сътрудничество с ВКП
 - Изготвяне на конкретни предложения и мотиви за изменение и допълнение на НПК, произтичащи от извършения анализ – срок 15 август 2006 г. – МП, МВР
- Анализ от страна на работната група за промяна на Конституцията относно експертните коментари – изготвяне на предложения от тази група при достигнато съгласие за допълнителни изменения, преглед също така и на Закона за съдебната власт.
 - Финализиране дейността на работната група по конституционните промени и създаване на нова междунституционална работна група с цел да се

отстранят всички двусмислия за независимостта на съдебната система в съответствие с констатациите от Цялостния мониторингов доклад на ЕК – срок – до края на юни 2006 г. - МП

➤ Изготвяне на нов ЗСВ в тясно сътрудничество с експертите от Проекта за побратимяване (twinning) с Испания, в това число редовно консултиране на проекта на ЗСВ с ЕК.; проектът на ЗСВ следва да включва критерии за оценка на качеството на работата на магистратите, евентуално да предвижда и създаването на нови комисии към ВСС в тази връзка – срок – 1 август 2006 г. – МП, МВР, Министърът по европейските въпроси, в сътрудничество с ВСС и Народното събрание

○ Завършване въвеждането в действие на системата за случайно разпределение на делата, чрез наличния понастоящем софтуер – трябва да се прилага по електронен път и на сто процента в цялата страна.

➤ Пълно въвеждане на системата за случайно въвеждане на системата на делата – срок – до края на юни 2006 г. – МП в сътрудничество с ВСС.

○ Приемане на новия Граждански процесуален кодекс и предвиждане на съответното обучение.

➤ Оказване на пълно съдействие за приемане на проекта на нов ГПК – до края на юни 2006 г. – МП в сътрудничество с Народното събрание.

➤ Изготвяне и приемане на план за обучение по новия ГПК до края на юни 2006 г. - НИП

➤ Изготвяне и приемане на критерии за оценка прилагането (мониторинг) на новия ГПК – до края на юли 2006 г. - МП

○ Необходимост от създаване на структури, обучение с цел прилагането на новия Административнопроцесуален кодекс

➤ Изготвяне и приемане на план за обучение по новия АПК - -срок - до края на юни 2006 г. - НИП

➤ Изготвяне и приемане на критерии за оценка прилагането на новия АПК – срок - до края на юни 2006 г. - МП

Земеделие:

○ Технически въпроси като определяне на дати за приключване на въздушното заснемане/ИСАК, започване на работата по изграждане на нов екарисаж, завършване на Граничните инспекционни ветеринарни пунктове, включително на летище София, необходимост от специализирано обучение, в частност по използването на Граничните инспекционни ветеринарни пунктове и тяхното оборудване.

○ Технически въпроси и определяне на дати за завършване на въздушното заснемане/ИСАК

➤ Крайният срок за изграждането на цифрова орто-фото карта на страната по ЛОТ 1 от Договора (за 46 822 km² или 42.7% от територията на страната) е 31-ви юли, а по ЛОТ 2 (за оставащата територия на страната - 63 910 km²) е 31-ви август 2006. - МЗГ

➤ Дигитализирането на физическите блокове по ЛОТ 1 ще бъде завършено до 30 септември, а по ЛОТ 2 до 31 октомври 2006 г. (за сателитните изображения срокът е 31 август 2006 г.) - МЗГ

- Срокът за завършване въввеждането на данни и за постигане на пълно функциониране на Системата за идентификация на земеделските парцели (LPIS) е 30 ноември 2006 г. - МЗГ
- Орто-фото изобразенията ще покрият цялата територия на страната, а сателитните снимки са в допълнение и се използват за ускоряване процеса на предварителна регистрация. - МЗГ
- Започване на работата по изграждане на нов екарисаж.
 - Продължаващата процедура за възлагане на договора за пред-проектното проучване за изграждане на екарисаж е съгласно правилата на програма ФАР, а срокът за сключване на договора е 1 септември 2006 г. - МЗГ
- Завършване на Граничните ветеринарни инспекционни пунктове, включително на летище София, продължаваща необходимост от обучение, в частност по използването на граничните инспекционни пунктове и тяхното оборудване.
 - Всички гранични ветеринарни инспекционни пунктове (ГВИП), включително пункта на Летище София, ще бъдат завършени до 1 септември 2006 г.
 - Обучението на персонала на граничните пунктове ще бъде организирано преди завършването на ГИВП-те с оглед тяхното акредитиране от Европейската комисия, както и след тяхното завършване с оглед тяхното ефективно функциониране като външна граница на ЕС от датата на присъединяване. Обучението ще включва учебни посещения в държави-членки на ЕС, консултантска помощ от ветеринарен инспекционен персонал от държави-членки, както и програми за обучение на целия персонал.

Финансов контрол:

- По-добро сътрудничество между отделните звена в държавната администрация, заинтересовани от всеобщата ситуация.
 - Да се подпише споразумение между МФ и Сметната палата за сътрудничество в областта на вътрешния контрол в публичния сектор, както и на одита на средства от ЕС – МФ, СП.
 - Изработване и утвърждаване на критерии за оценка на изпълнението на Споразумението – МФ.
 - Сключване на споразумения между министерствата с изпълнителни агенции по ФАР и ИСПА (бъдещи Управляващи органи по Структурните фондове) и МФ във връзка с вътрешния контрол в тях – МФ.
 - Изработване на средносрочна програма за обучение на мениджъри /висше и средно ниво/ на централно, регионално и местно равнище за обучение по управленска отговорност и прилагане на добри практики във финансовото управление и контрола на публичните средства, в т.ч. средства от ЕС, на база на пилотен проект за обучение на 50 главни секретари и 50 кметове на общини по основни принципи на финансово управление и контрол, организирано от Института на вътрешните одитори и с участието на експерти от Генерална дирекция "Бюджет" на ЕК (12-15.06.2006) - МФ
 - От месец ноември 2006 г. започване на сертифициране от Министъра на финансите на вътрешните одитори в държавната администрация - МФ
 - В средата на месец юни да се проведе работна среща с цел подобряване координацията и сътрудничеството между всички участници в координацията и управлението на средствата от ЕС с участието на тунинг партньорите към Сметната палата и МФ – АДФИ.

- По-добро информирани от страна на централната власт на местните власти, в това число и на стопанските оператори, по отношение на финансовите потоци и правилата, които ще се прилагат след присъединяването, по-специално информирани на онези, ангажирани на местно ниво в планирането на приоритетни проекти по структурните фондове
 - Обучение по финансово управление и контрол на кметовете и бизнес операторите от 6-те планови региона през месец юли, за което е необходимо целево финансиране от Европейската комисия – МФ.
 - Разработване на средносрочна програма за обучение /18 месеца/ за планиране и изпълнение на бъдещите проекти по структурните фондове на местно ниво в Школата по публични финанси – МФ.
 - Изработване и сключване на споразумение с правителствени и неправителствени обучаващи институции за коопериране и сътрудничество в областта на обучението по въпросите на изготвяне и кандидатстване с проекти от структурните фондове, тяхното управление и отчетност - МФ
- Допълнителен напредък по отношение на Разширената децентрализирана система на изпълнение на програмите ФАР и ИСПА (EDIS)
 - Осигуряване на одит от Генерална дирекция “Регионално развитие” на ЕК по съответствие за целевите институции по програмата ИСПА, съгласно договорените с Европейската комисия срокове - 9-12.06.2006
 - осъществяване на одит по съответствие от Генерална дирекция “Разширяване” на ЕК до края на месец септември
- Външен одит на министерствата с висок риск по отношение на разходването на средства - МОСВ, МТ, МЗГ, МРРБ, МТСП, с цел отстраняване на всякакви съмнения по отношение на неправилно разходване на наличните средства.
 - Спешна целева помощ от ЕК за разработване на интензивна програма (6-12 месеца) за новопостъпили служители в целевите и финансови институции за финансово управление и контрол на средствата по програма ФАР и ИСПА (ключови области на обучение – обществени поръчки, вътрешен контрол и управление на проекти) - МФ
 - Спешна целева помощ от ЕК за осъществяване на независими външни одити (в сътрудничество с одитори от Сметната палата) в периода 06-07.2006 за удостоверяване готовността за правилно и добро управление на средствата от ЕС във ведомства, управляващи значителни по обем средства като МОСВ, МТ, МЗГ, МРРБ, МТСП.
 - Привличане на целева помощ от Европейската комисия за назначаване на дългосрочна основа на експерт от страна-членка, който да бъде на разположение на министерство на финансите в областта финансов контрол по разходите по структурните инструменти и защита финансовите интереси на ЕО.
 - Сметната палата ще одитира дейността на дирекциите “УСЕС”, “Централно звено за финансиране и договаряне” и “Национален фонд” на МФ – срок – септември 2006 г. - СП

Енергетика

- Необходимост от напредък относно окончателното извеждане от експлоатация на първи и втори блок на АЕЦ „Козлодуй“.

- Необходимост от представяне на ясна стратегия за затваряне на 3 и 4 блок до края на 2006 г.

МИЕ представя информация по двете точки

Политически критерии:

- Преглед на досегашната практика на Омбудсмана и при необходимост засилване;
- Създаване на структури за засилване на участието на гражданите и НПО в процеса на вземане на решения;
- Създаване на надзорни органи.

В допълнение: използване на услугите на „ментори“ (постоянни експерти), които да работят съвместно с българската страна на базата на дългосрочни командировки – идентифициране на структурите и секторите, които биха могли да се възползват от тях.

СПИСЪК НА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ СРЕЩИ:

(подлежи на окончателно потвърждение)

Редът може да бъде променен, за да се съобрази с възможностите на съответните колеги:

Понеделник 29.05:

- Среща с г-жа Кунева, г-жа Велева, г-н Мирчев – 9-11 часа
- Среща на работна група по измененията в Конституцията – 15 часа

Вторник 30.05:

- Среща относно Земеделие – 9-10:30 часа
- Министерство на правосъдието – 10:30 – 12:30 часа
- Министерство на вътрешните работи – 14:30 – 16:30 часа
- Главна прокуратура – 17:00 – 18:00 часа

Сряда 31.05:

- Съвместен комитет за наблюдение по ФАР – до 14 часа
- Министерство на финансите – въпроси на финансовия контрол - 15-16 часа
- Министерство на икономиката и енергетиката – Козлодуй – 17-18 часа

Четвъртък 01.06:

- Според възможността на министър Василев – надзорни органи
- Министерство на труда и социалната политика 10:30- 12 часа
- Министерство на здравеопазването – 14-16 часа

Петък 02.06:

- 9 30 часа обобщаваща заключителна среща с г-жа Кунева и др.