

ПЛАН ПО ПОЛИТИЧЕСКИТЕ КРИТЕРИИ ЗА ЧЛЕНСТВО В ЕС

1.	Стратегията за децентрализация, която цели по-нататъшна децентрализация на правомощия и финансови ресурси от централно към регионално и общинско ниво не е била приета.	<p>Приемане от Министерския съвет (МС) на Стратегия за децентрализация и Програма за нейното изпълнение.</p> <p>Срок: 01 юни 2006 Отговорна институция: МС, МРРБ</p>
		<p>Приемане от МС на Проект на решение за създаване на Съвет за децентрализация на държавното управление.</p> <p>Срок: 15 юли 2006 Отговорна институция: МС, МРРБ</p>
2.	Измененията на Конституцията оставят някои двусмислия относно гаранциите за независимостта на съдебната власт. Всяко двусмислие трябва да бъде премахнато.	<p>Финализиране дейността на работната група по конституционните промени и създаване на нова междуинституционална работна група с цел да се отстранят всички съмнения за независимостта на съдебната система в съответствие с констатациите от Цялостния мониторингов доклад на Европейската комисия (ЕК).</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г. Отговорна институция: МП</p> <p>Изготвяне на нов Закон за съдебната власт (ЗСВ) в тясно сътрудничество с НС и експертите от Проекта за побратимяване (twinning) с Испания, в това число редовно консултиране на проекта на ЗСВ с ЕК. Проектът на ЗСВ следва да включва критерии за оценка на качеството на работата на магистратите и евентуално да предвижда създаването на нови комисии към ВСС в тази връзка.</p> <p>Срок: 01 август 2006 г. Отговорна институция: МП, МВР, Министерът по европейските въпроси, в сътрудничество с ВСС и Наредното събрание</p>

		<p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МП в сътрудничество с Народното събрание</p>
		<p>Изготвяне и приемане на план за обучение по новия ГПК</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: ШШШ</p>
		<p>Изготвяне и приемане на критерии за оценка прилагането (мониторинг) на новия ГПК</p> <p>Срок: 31 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МП</p>
4.	Прилагането на приетото през 2005 г. законодателство в някои случаи протича бавно, тъй като между влизането в сила на първичното законодателство и неговото прилагане се получават забавяния	<p>Министрите и председателите на държавни агенции да осигурят своевременното изготвяне на проектите на подзаконовни нормативни актове към закони, които предстои да бъдат приети, с цел незабавно съгласуване и приемане на подзаконовните актове веднага след обнародването на съответния законов акт, както и да организират курсове за обучение по прилагането на новото законодателство.</p> <p>Срок: постоянен</p> <p>Отговорна институция: всички министри и председатели на държавни агенции</p>
5.	Случайното разпределение на делата и инсталцирането на необходимата ИТ система трябва да стане ефективно в национален план.	<p>Пълно въвеждане на системата за случайно разпределение на делата.</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МП в сътрудничество с ВСС</p>

6.	Новите разпоредби за конкурсни процедури за подбор и назначаване на магистрати сега трябва да бъдат приложени.	Ускорено изготвяне и приемане на Наредбата по чл. 127ж от ЗСВ за реда за провеждането на конкурсите в съдебната власт Срок: 12 юни 2006 г. (съгласно ЗИД на ЗСВ) Отговорна институция: МП в сътрудничество с ВСС
7.	Единен механизъм с добре определени критерии за оценка на качеството на работа на магистратите все още не е налице	Ускорено завършване и приемане на Наредбата за атестирането на магистрати по чл. 30б от ЗСВ Срок: 15 юни 2006 г. Отговорна институция: МП в сътрудничество с ВСС
8.	Като цяло административния капацитет и по-специално координационния капацитет на Комисията по превенция и противодействие на корупцията, сега оглавена от министъра на вътрешните работи и функционираща на живо Министерски съвет, трябва да бъде допълнително засилен	Спешно попълване на щата на Главния инспекторат към МС с оглед изпълняване на функциите на секретариат на Комисията по превенция и противодействие на корупцията Срок: 15 юни 2006 г. Отговорна институция: МС Приемане на изменение и допълнение в УПМСНА за усъвършенстване регламентацията на функциите на Главния инспекторат в областта на прозрачното управление, превенцията и противодействието на корупцията във връзка с подпомагане дейността на КПШК Срок: 15 юни 2006 г. Отговорна институция: МС
9.	Прилагането на Закона за публичност на имуществото на лица, заемали висши държавни длъжности изисква да се увеличи капацитета на Сметната палата да проверява имуществените декларации.	Изготвяне и въвеждане в НС на ЗИД на Закона за публичност на имуществото на лица, заемали висши държавни длъжности, в т.ч. въвеждане на задължение на ПАП да извършва проверка на истинността на декларациите, подадени до Сметната палата; уеднаквяване на режима на имотно деклариране между ЗСВ и ЗПИЛЗВДД; въвеждане на декларациите в Интернет-базиран регистър ¹ , достъпен свободно.

¹ Коего ще позволи по-лесното и дори по-евтино администриране на декларациите с оглед предоставянето на достъп до тях

		<p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: КППК, МФ, СП, в сътрудничество с НС</p>
		<p>Укрепване на административния капацитет на Сметната палата</p> <p>Отговорна институция: МФ, СП</p>
10.	<p>Законът за политическите партии не обхваща дарения в натура. Дарения от политически фондации на партии не подлежат на проверка от страна на Сметната палата. Политическите партии не са задължени да обявяват публично своите дарители.</p>	<p>Ускорено изготвяне и внасяне в НС на ЗИД на Закона за политическите партии, който да предвижда задължение за политическите партии да обявяват всички свои дарители, включително и дарителите в натура, както и Сметната палата да проверява даренията от политически фондации на партии, за каквито се получава информация от Регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към МП.</p> <p>Отговорна институция: на базата на сътрудничество с Народното събрание</p>
11.	<p>Корупцията на ниско ниво все още представлява основание за безпокойство в такива сектори като здравеопазване и образование.</p>	<p>Наблюдение изпълнението на Програмата за 2006 г. към Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията и прилагане на одобрените на 10.05.2006 г. индикатори за оценка на изпълнението.</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г. за приемане на отчета за първото полугодие</p> <p>Отговорна институция: КППК</p> <p>Разработване в сътрудничество с неправителствения сектор и публично оповестяване на анализ на корупционния риск в сферата на образованието.</p> <p>Срок: 01 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МОН</p>

		<p>Изграждане и въвеждане на електронен регистър на всички студенти, предотвратяващ възможността за издаване на фалшиви дипломи.</p> <p>Срок: 15 септември 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МОН</p>
		<p>Изграждане на единен регистър на дипломите в средното образование, допринасящ за увеличаване прозрачността на системата.</p> <p>Срок: 30 октомври 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МОН</p>
		<p>Подготовка и провеждане на медийна кампания с цел създаване на култура за противодействие на корупцията в обществото.</p> <p>Срок: 15 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МЗ</p>
		<p>Подготовка на план за професионално обучение на ръководители на лечебни заведения за идентифициране и противодействие на корупционни прояви и провеждане на обучението.</p> <p>Срок за подготовка на плана: 15 юли 2006 г.</p> <p>Срок за провеждане на обучението: 15 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МЗ</p>
		<p>Изграждане на система за оценка на корупционния риск в структурите, свързани с общественото здраве.</p> <p>Срок: 15 август 2006г.</p> <p>Отговорна институция: МЗ</p>

12.	Отсъствието на надеждни механизми за регистриране води до липсата на ясна информация за жертвите на трафик и броя на изчезналите хора	<p>Националната комисия за борба с трафика на хора (НКБТХ) да събира от компетентните ведомства статистика и редовно да предоставя информация за жертвите на трафик и броя на изчезналите хора</p> <p>Срок: 15 юли 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: НКБТХ</p>
13.	Прилагането на програмата за защита на свидетелите е ограничено.	<p>Изготвяне на анализ на прилагането на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство и при необходимост – изготвяне на евентуални промени в законолата база</p> <p>Срок: 31 юли 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МП, МФ, МВР</p>
14.	Определението за изтезание по смисъла на Конвенцията на ООН против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително третиране или наказание не е еднакво дефинирано. Все още има случаи при които процедурите за разследване на причините за смъртта не са били изцяло спазени	<p>Изготвяне на анализ на процедурите за разследване на причините за смъртта при задържане/ в местата за задържане и при необходимост изготвяне на евентуални законодателни промени.</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МВР, МП</p>
15.	Правилата и процедурите за функционирането на пробационните съвети все още не са развити.	<p>Приемане на Правилник за прилагане на Закона за изпълнение на наказанията за регламентиране дейността на пробационните съвети</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МП</p>
16.	Агенциите за закрила на детето и за социално подпомагане все още нямат надеждна система за мониторинг и надзор, която да проверява изпълнението на техните препоръки.	<p>Създаване на специализиран отдел към Инспектората на Агенция за социално подпомагане с цел извършване на контрол и мониторинг на институциите за възрастни и деца.</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>

		<p>Осъществяване на мониторинг на програмата “Асистенти на хора с увреждания” и провеждане на обучения на родителите, участващи в програмата с цел превенция на изоставянето на деца с увреждания.</p> <p>Срок: 31 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
17.	Броят на децата в домовете остава висок.	<p>Закриване на два дома за деца и младежи с умствени затруднения в гр. Пазарджик (с капацитет 50 места) и в гр. Берковица, област Монтана (с капацитет 90 места).</p> <p>Срок: 30 декември 2006; предоставяне на междинен доклад до 30 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Намаляване на капацитета на два дома за деца и младежи с умствени затруднения – в с. Петрово, община Сандански, област Благоевград, с капацитет 110 места – на 90 места, и в с. Могилно, община Две могили, област Русе – с капацитет 100 места – на 70 места.</p> <p>Срок: 30 декември 2006; предоставяне на междинен доклад до 30 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Преструктуриране и реформиране на две институции за деца с увреждания – в с. Васил Друмев, община Шумен, и в с. Петрово, община Сандански, област Благоевград.</p> <p>Срок: 30 декември 2006; предоставяне на междинен доклад до 30 август 2006 г.</p> <p>Отговорна институция:</p>
		<p>Децентрализация на 6 дома за медико-социални грижи за деца.</p> <p>Срок: 30 декември 2006; предоставяне на междинен доклад до</p>

		<p>Отговорна институция: МЗ</p>
18.	Централна база данни за национални осигурявания не е създадена	<p>Създаване на Централна база данни за национални осигурявания</p> <p>Срок: 30 септември 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, ДАЗД</p>
19.	Създаването на системи за алтернативни грижи за децата трябва да бъде приоритет.	<p>Разкриване на 4 нови дневни центрове към ДМСГД, предоставящи дневна и седмична грижа за деца от общността.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МЗ</p>
		<p>Изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социалното подпомагане с цел разширяване на алтернативните услуги за деца.</p> <p>Срок за внасяне в МС 22 юни 2006.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Изменение и допълнение на Решение на Министерския съвет № 21 с цел разширяване на възможностите за предоставяне на алтернативни социални услуги.</p> <p>Срок: за внасяне в МС: 01 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на нови алтернативни форми – 3 кризисни центъра за деца, жертви на трафик и насилие, 4 дневни центъра за деца и младежи с увреждания и 2 дневни центъра за грижи за деца с хронични психиатрични болести и умствени увреждания.</p> <p>Срок: 30 декември 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП</p>

20.	Капацитетът за мониторинг на отговорните агенции трябва да бъде подобрен.	<p>Осъществяване на методична подкрепа на общинските администрации и директорите на специализираните институции за деца с увреждания.</p> <p>Срок: 30 август 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разработване и утвърждаване на Национална програма за обучение на социални работници от АСП.</p> <p>Срок: 30 август 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Провеждане на обучение по внедряване на националната информационна система за закрила на детето.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
21.	Интеграцията на децата с физически увреждания в училищата изостава.	<p>Отриване на 24 ресурсни центъра за подпомагане на интегрираното обучение на деца и ученици със специални образователни потребности в областните градове в страната.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МОН</p>
		<p>Адаптиране на архитектурната среда в общообразователни училища за обучение на деца със специални образователни потребности.</p> <p>Срок: 30 декември 2006</p> <p>Отговорна институция: МОН, МТСП, ДАЗД</p>
		<p>Провеждане на обучение на учители за работа с деца със специални образователни потребности в общообразователна среда.</p>

		Срок: 30 декември 2006 Отговорна институция: МОН
22.	Много заведения за хора с психически увреждания са пренаселени и предоставят лоши условия на живот и липса на адекватни услуги.	Подобряване на условията на живот в 7 институции за хора с ментални увреждания. Срок: 30 декември 2006 Отговорна институция: МТСП, АСП
		Провеждане на Трети национален мониторинг през 2006 г. на специализирани институции на хора с психични разстройства. Срок: 30 август 2006 Отговорна институция: МТСП, АСП
		Намаляване капацитетите на 8 дома за възрастни хора с увреждания и прекратяване на настаняването в тях. Срок: 30 декември 2006 Отговорна институция: МТСП, АСП
23.	Все още съществува необходимост от подобряване на условията на живот в специализираните заведения и на положението на хората със специални потребности и психически заболявания.	Подобряване на битовите условия и материално-техническата база в 2 болници за лечение на хора с психични разстройства Срок: 30 декември 2006 Отговорна институция: МЗ
		Изготвяне и въвеждане в практиката на методични указания за услуги и психо-социална рехабилитация за хора с психични разстройства, вкл. ментални заболявания; Срок: 30 септември 2006 Отговорна институция: МЗ
		Разработване на програми за психосоциална рехабилитация, включващи изграждане на умения за независим начин на живот с цел включване в общността на хора с ментални увреждания в

		<p>институции</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МЗ</p>
24.	Съществува необходимост от увеличаване на усилията за подкрепа на развитието на алтернативни услуги, както и за подобряване на мониторинга.	<p>Разкриване на 3 защитени жилища и извеждане на възрастни с умствени увреждания, изписани от специализираните институции</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на едно защитено жилище и извеждане на възрастни с умствени увреждания, изписани от специализираните институции.</p> <p>Срок: 30 декември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на 2 центъра за социална рехабилитация и интеграция на хора с увреждания.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на 3 дневни центъра за възрастни с увреждания.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на 7 дневни центъра за възрастни с хронични психични болести и умствени увреждания.</p> <p>Срок: 30 декември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АСП</p>
		<p>Разкриване на 4 дневни центъра за деца и младежи с увреждания.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p>

		Обучение на областни и общински администрации и НПО по управлене и предоставяне на услуги за деца и семейства в общността. Срок: 30 декември 2006 Отговорна институция: МТСП, АЗ
25.	Допълнителни мерки са необходими за засиляне прилагането на Плана за действие по инициативата "Десетилетие на ромското включване 2005-2015 г."	<p>Приемане на Решение на МС за определяне на Национален координатор по „Десетилетието на ромското включване 2005-2015 г.“ Срок: 30 юни 2006 г. Отговорна институция: МС</p> <p>Решение на МС за приемане на председателството на „Десетилетието на ромското включване 2005-2015 г.“ от 01.07.2006г. до 30.06.2007 г. и присъединяване на Република България към Процедурните правила на Десетилетието. Срок: 30 юни 2006 г. Отговорна институция: МС</p> <p>Разработване и утвърждаване на план-график за инициативите на национално и международно ниво през периода на председателството. Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Провеждане на Национални мониторингови срещи всяка последна седмица от месеца. Срок: постоянен. Отговорна институция: МС</p>

26.	Комисията за защита от дискриминация все още не разполага с точните ресурси и не е напълно оперативна.	Обявяване на конкурси и назначаване на необходимите кадри. Срок: 30 юли 2006 г. Отговорна институция: КЗД.
27.	Длъжностните характеристики и бюджетите за помощник-учителите все още не са определени.	Организиране на обучение на безработни роми по нова специалност "помощник на учителя" и осигуряване базата на НОИ за Профилактика, реабилитация и отдих (ПРО) за провеждане на обучението. Срок: 01 септември 2006 Отговорна институция: МТСП, АСП
28.	Мерките за интегриране на деца от ромски произход в училищата не се отнасят до ученици в по-горните класове.	Провеждане на изследване на причините за отпадане от училище Срок: 01 септември 2006 Отговорна институция: МОИ
Разработване на план и мерки за превенция на отпадането от училище Срок: 15 декември 2006 Отговорна институция: МОИ		
Стартиране ефективната работа на Центъра за образователна интеграция Срок: 01 септември 2006 г. Отговорна институция: МОИ		
29.	Много роми все още нямат адекватен достъп до здравни услуги	Актуализиране на в Плана за действие към Здравната стратегия за лица в неравностойно положение, принадлежащи към етнически малцинства, прецизиране сроковете за изпълнение на заложените мерки и въвеждане на система за ефективен мониторинг. Срок: 30 юни 2006г. Отговорна институция: МЗ

	<p>специални е да се уреди как условията за включване на уязвими групи, по-специално на ромци, на пазара на труда чрез поощряване на достъпа до мерки за професионално обучение.</p>	<p>Утвърждаване на списък на професиите/специалностите, по които АЗ организира и финансира обучение на безработни лица</p> <p>Срок: 30 юни 2006г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АЗ</p>
		<p>Разработване и утвърждаване на Методика за подбор и включване на безработни лица в обучение за професионална квалификация (вкл. уязвими групи).</p> <p>Срок: 01 септември 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АЗ</p>
		<p>Стартиране на модулите за ограмотяване по Национална програма за ограмотяване и квалификация на ромци.</p> <p>Срок: 30 юни 2006 г.</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АЗ</p>
		<p>Организиране на трудови борси в райони с паличне на компактна маса от ромско население.</p> <p>Срок: 30 септември 2006</p> <p>Отговорна институция: МТСП, АЗ</p>
31.	<p>Административният капацитет Национален съвет за сътрудничество по етнически и демографски въпроси остава ограничен.</p>	<p>Провеждане на обучение на служителите от дирекция "ЕЛВ" за повишаване на административния капацитет, съвместно с Института по публична администрация и европейска интеграция.</p> <p>Срок: 15 юли 2006г.</p> <p>Отговорна институция: МС, ИПАЕИ</p> <p>Обучение на областните експерти по етнически и демографски въпроси, съвместно с Института по публична администрация и европейска интеграция.</p> <p>Срок: 15 юли 2006г.</p>

		Отговорна институция: МС
32.	В областните съвети по етнически и демографски въпроси липсват човешки ресурси и адекватна инфраструктура, особено за подобряване на тяхната комуникация с централните и местни подразделения.	Разработване и одобряване от ИССЕДВ на методически указания за областните експерти по етнически и демографски въпроси. Срок: 30 юни 2006г. Отговорна институция: МС
33.	Необходими са допълнителни усилия за борба с всички форми на нетърпимост, по-специално чрез цялостното прилагане на съществуващото законодателство за електронните медии и другите дейности, насочени към борба с всички форми на расизъм, дискриминация или ксенофобия	Предприемане на решителни мерки за санкциониране на всякакви форми на расизъм, дискриминация или ксенофобия Срок: постоянен Отговорна институция: МК в сътрудничество със СЕМ, МВР в сътрудничество с Прокуратурата