

# РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

От 19 май 2003

Относно принципите, приоритетите, непосредствените цели и условията, които се съдържат в Партньорството за присъединяване, касаещо България

(2003/396/ЕО)

Съветът на Европейския съюз,

Като взе предвид Договора за създаването на Европейската общност,

Като взе предвид Регламента на Съвета (ЕО) № 622/98 от 16 март 1998 относно подпомагането на страните кандидатки в рамките на предприесъединителната стратегия и особено относно създаването на Партньорството за присъединяване<sup>(1)</sup>, както и на член 2 от него,

Като взе предвид предложението на Комисията,

Като отчете, че:

(1) Европейският съвет в Люксембург е декларирал, че Партньорството за присъединяване е нов инструмент и ключов елемент в засилената предприесъединителна стратегия.

(2) Европейският съвет в Копенхаген декларира, че следвайки заключенията на Европейския съвет в Брюксел и в зависимост от по-нататъшния прогрес на България да отговори на критериите за членство, поставената цел е приветстването на България за член на Европейския съюз през 2007 г. Той одобри съобщението на Комисията, относно пътната карта за България, включително предложението за значителното увеличаване на предприесъединителната помощ, и заяви, че високото ниво на финансиране, което ще се предостави, следва да се използва гъвкаво, с оглед постигането на определените приоритети, включително в ключови области като правосъдието и вътрешните работи. Той също заяви, че по-нататъшните насоки по предприесъединителната работа ще бъдат предоставени с ревизираното Партньорство за присъединяване, което следва да му се представи следващата година.

(3) Регламент (ЕО) № 622/98 регламентира, че Съветът определя, с квалифицирано мнозинство, по силата на предложение от страна на Комисията, приоритетите, междинните цели и условията, които се съдържат в отделните Партньорства за присъединяване, след което се предоставят на всяка страна кандидатка, както и определя последващите значителни изменения, които се прилагат към тях.

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> ОВ L 85, 20.03.1998, стр. 1.

(4) Подкрепата на Общността е поставена в зависимост от изпълнението на основните елементи и особено до спазването на ангажиментите, съдържащи се в Европейските споразумения и от постигнатия напредък на изпълнението на критериите от Копенхаген; когато някой основен елемент не е спазен, Съветът, по предложение на комисията с квалифицирано мнозинство, може да предприеме необходимите стъпки по отношение, на която и да е предприсъединителна помощ.

(5) Европейският съвет от Люксембург реши, че изпълнението на Партньорството за присъединяване и напредъка в приемането на *acquis communautaire* ще се проверяват от органите на Европейското споразумение.

(6) Редовният доклад на Комисията за 2002 представлява обективен анализ на подготовката на България за членство и определя броя на приоритетните области за по-нататъшна работа.

(7) България следва да осигури съществуването съответните правни и административни структури, необходими за програмирането, координирането, управлението, контрола и оценката на предприсъединителните фондове на Общността.

ПРИЕ СЛЕДНОТО РЕШЕНИЕ:

#### Член 1

В съответствие с член 2 на Регламент (ЕО) № 622/98, принципите, приоритетите, междинните цели и условията в Партньорството за присъединяване за България са регламентирани в Анекса тук, който представлява неразделна част от това решение.

#### Член 2

Изпълнението на Партньорството за присъединяване ще се проверява от органите на Европейското споразумение и от съответните органи на Съвета въз основа на редовните доклади на Комисията пред Съвета.

#### Член 3

Това решение влиза в сила на третия ден след обнародването му в Официалния вестник на Европейския съюз.

Изготвено в Брюксел, 19 май 2003 г.

За Съвета  
Президентът

Г. Папандреу

## АНЕКС

### 1. ВЪВЕДЕНИЕ

На своята среща в Люксембург през декември 1997 г., Европейският съвет реши, че Партньорството за присъединяване ще бъде ключова част от усилената предприсъединителна стратегия, мобилизираща всички форми на подпомагане, насочена към специфичните нужди на всеки кандидат, за преодоляването на отделните проблеми по отношение на присъединяването.

Първото Партньорство за присъединяване бе прието през март 1998 г.. По силата на Регламент (ЕО) № 622/98 (член 2), Партньорството за присъединяване беше актуализирано за първи път през месец декември 1999, и за втори път през месец януари 2002<sup>(1)</sup>, отчитайки по-нататъшното развитие на България. В съобщението на Комисията, относно пътната карта на България, се заявява, че Комисията ще преразгледа Партньорството за присъединяване за България в светлината на заключенията на редовния доклад за 2002 и пътната карта. Съобщението също заявява, че краткосрочните и средносрочните въпроси, посочени в пътната карта ще бъдат доразвити в преразгледаното Партньорство за присъединяване, което ще бъде представено следващата година, и че Партньорството за присъединяване ще продължи да бъде основата за програмирането на предприсъединителната помощ, но че приоритетите за подпомагането също ще бъдат извлечени от редовните доклади, пътната карта и преразгледаните национални планове за развитие, които се изготвят от всяка страна в съответствие с изискванията на структурните фондове. Заяви се, че Партньорството за присъединяване ще допълва пътната карта и, взети заедно, ще бъдат основните средства, които ще насочват работата на България в подготовката ѝ за присъединяване към ЕО.

### 2. ЦЕЛИ

Целта на Партньорството за присъединяване е да регламентира в единна рамка приоритетните области за по-нататъшна работа, определени в редовния доклад на Комисията за 2002 г. за напредъка на България по пътя ѝ към членството в съюза и пътната карта, финансовите средства, които се предоставят на България за изпълнението на тези приоритети и на условията, които се отнасят към тази помощ. Партньорството за присъединяване осигурява основата за определени политики, които ще се използват, за да се подпомогнат страните кандидатки в подготовката им за членство. Те включват, *inter alia*, предприсъединителната процедура по фискално наблюдение, предприсъединителната икономическа програма, предприсъединителния пакт за организираната престъпност, както и националните планове за развитие,

ГНТГ\_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> Решение на Съвета 2002/83/ЕО от 28 януари 2002 г. относно принципите, приоритетите, междинните цели и условията съдържащи се в Партньорството за присъединяване с България (ОВ L 44, 14.2.2002, стр.1)

планове за развитие на селските райони, националната стратегия за заетостта, съответстваща на Европейската стратегия за заетостта, и секторните планове, необходими за участието в структурните фондове след членството и за въвеждането на Инструмента за структурни политики на предприсъединяването (ИСПА) и на Специалната присъединителна програма за земеделие и развитие на селските райони преди присъединяването. Всеки един от тези инструменти има различен характер и се подготвя и осъществява в съответствие със специфични процедури и може да бъде подпомаган, чрез предприсъединителна помощ. Те не са неразделна част от това Партньорство, но приоритетите, които съдържат са съвместими с него.

### 3. Принципи

Основните приоритетни области, определени за всяка държава кандидат, по отношение на способността ѝ да посрещне задълженията произтичащи от критериите от Копенхаген, според които членството изисква:

- страната кандидатка да е постигнала стабилност на институциите, гарантиращи демокрацията, върховенството на закона, правата на човека и уважението и закрилата на малцинствата,
- съществуването на функционираща пазарна икономика, както и на способност за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили в Съюза,
- способността да се поемат задълженията на членството, включително придържането към целите на политическия, икономическия и валутен съюз.

#### **Политически критерии**

Демокрация и върховенство на закона

*Публична администрация*

- Подготовка на напълно изчерпателна стратегия за реформа на публичната администрация, включително на план за действие през 2003 г.. Стратегията трябва да съдържа дву пистов подход, състоящ се от: продължаване на подпомагането на институционалното изграждане, отнасящо се до *acquis* и управлението на фондовете на общността; и хоризонтална реформа, предназначена да подобри ефективността на публичната администрация като цяло.

- Предприемане необходимите стъпки за гарантиране на прозрачността на процедурите за назначаване и израстване в длъжност и подобряване на управлението на човешките ресурси. Предприемане на необходимите стъпки за осигуряването на достатъчно квалифициран персонал, гарантиращ устойчивостта на реформите. Увеличаване на процентното отношение на служителите със статут на държавни служители. Защита на служителите, независимо от техния статут, от несправедливо уволнение.

- Подобряване (посредством опростяване и изчистване) на правната рамка за приемането на административни решения и на процедурите, гарантиращи правна стабилност. Предприемане на по нататъшни стъпки за гарантирането на отчетността, откритостта и прозрачността на обществената служба.
- Укрепване на административните структури, за да се гарантира притежаването на необходимия капацитет за напълно ефективното използване и съответно отчитане на средствата на общността.
- Да се обърне по-голямо внимание след транспонирането на *acquis communautaire* на начина, по който се изпълнява и прилага, включително в съдебната система на национално, регионално и местно ниво, по начин, съответстващ на ситуацията в България.
- По нататъшно подобряване на качеството на консултирането със засегнатите страни (например социалните и икономическите партньори, гражданското общество, и частния сектор) в процеса на подготовката на новото законодателство.

#### *Съдебна система*

- Предприемане на стъпки за продължаване на реформата в съдебната система, включително за осигуряването на еднаквото прилагане на закона.
- Продължаване на изпълнението на стратегията за националната реформа на съдебната система в България и на плана за действие и приемане на законодателството по прилагането ѝ в съответствие с практиките в ЕС.
- Преразглеждане на структурата на съдебната система в съответствие с най-добрите практики на ЕС, включително преразглеждане на организацията на досъдебното производство.
- Преразглеждане на степента на наказателен имунитет на членовете на съдебната система, за да се гарантира съответствието ѝ с най-добрите практики на ЕС.
- Предприемане на стъпки за подобряване на съдебните процедури, особено за намаляване на продължителността на процеса и гарантирането на упражняването на основните права в наказателното производство, особено що се отнася до правната помощ.
- Гарантиране на достатъчен бюджет за съдебната система, включително на съответно изпълнение на съдебните решения.
- Ясно разграничаване на правомощията на Висшия съдебен съвет от тези на Министерството на правосъдието, насочено към зачитането на независимостта на съдебната власт.

- Укрепване на административния капацитет на Висшия съдебен съвет за да се гарантира правилното му функциониране, както по отношение на стратегическото вземане на решения, така и по отношение на управлението на съдебната система.
- Предприемане на стъпки за подобряване на функционирането на съдилищата, посредством засилването на обучението за придобиване на ръководни умения на председателите на съда, разработване на ефикасна административна подкрепа, както на местно и централно ниво, така и посредством въвеждането прозрачна система за разпределението на делата.
- Подобряване на сигурността и работните условия в съдилищата и прокуратурата.
- Създаване на по-открита, справедлива и прозрачна система за назначаване, оценка и повишение, основана на резултатите в съдебната система.
- Укрепване на професионализма в съдебната система, посредством осигуряването на съответното държавно финансиране на Националния институт на правосъдието, позволяващо му да развие високо качествено обучение на съдиите, прокурорите и административните служители.
- Модернизиране на управленските методи в прокуратурата, с оглед подобряването на прозрачността и ефикасността на движението на делата.

#### Мерки за противодействие на корупцията

- Продължаване на изпълнението на Националната стратегия за противодействие на корупцията и на плана за действие.
- Предприемане на необходимите стъпки за гарантиране на въвеждането и прилагането на правната рамка за проследяване на корупцията. Въвеждане на института на наказателната и административната отговорност на юридическите лица в България. Ратифициране на гражданско-правната Конвенция за корупцията на Съвета на Европа.

#### Човешки права и закрила на малцинствата

- Приемане и започване на ефективното прилагане на подробно антидискриминационно законодателство, транспониращо антидискриминационното *acquis* на Общността<sup>(1)</sup>.
- Завършване на реорганизацията и модернизацията на полицията, продължаване на усилията полицейските служители да зачитат основните човешки

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> Виж също главата относно заетостта и социалната политика.

права при всякакви обстоятелства; разширяване на използването на подходите на общността към полицията, които подобряват връзките ѝ с обществото и особено с малцинствата.

- Продължаване на усилията за справяне с трафика на хора, включително чрез полагане на усилия за превенция и социална реинтеграция.

- Предприемане на по нататъшни стъпки за постаявенто на всички места за предварително задържане, особено на полицейските участъци, в съответствие с основните изисквания, установени в доклада на Европейската комисия за предотвратяване на мъченията на Съвета на Европа.

- Осигуряване на въвеждането и на достатъчно бюджетни средства за гарантирането на достъп до правосъдие и правна помощ.

- Реформиране на системата за грижи за децата, така че систематично да се намалява броя на децата под институционална грижа, особено чрез разработването на алтернативни социални грижи, насочени към децата и семействата. Гарантиране на пълното прилагане на Конвенцията на ООН относно правата на детето.

- При крайната необходимост от спешни действия: Да се създаде правна рамка, осигуряваща необходимата закрила срещу спорността на задържането и подобряването на условията в заведенията за умствено изостнали. Приемане и изпълнение на стратегия и на план за действие, със съответната финансова рамка за основна реформа в психиатричната система.

- Предприемане на конкретно действие за изпълнение на Рамковата програма за интеграция на ромите като се отдели особено внимание на осигуряването на необходимата финансова помощ, значително укрепване на правителствения орган, отговарящ за проблемите на малцинствата и осигуряването на равен достъп до здравеопазване, жилищно настаняване, образование и социално осигуряване. Изработване на конкретен план за действие и финансова рамка към Рамковата програма за интеграция на ромите, които да подобрят изпълнението ѝ.

### **Икономически критерии**

Високата степен на макроикономическа стабилност, постигната през последните години следва да се запази и изпълнението на програмата за реформа за преодоляване на оставащите трудности трябва да бъде продължена.

Трябва да се положат по нататъшни усилия в следните области:

- приватизационната програма,

- развитието на малките и средни предприятия, особено на новосъздадените,

- изпълнението на програмата за намаляване и опростяване на лицензионните режими,
- реформата в митническите и данъчните администрации, включително с оглед намаляването на сивата икономика,
- ефикасността на процедурата на несъстоятелността,
- разработването и подобряването на финансовото посредничество и на не-банковия финансов сектор,
- закрилата и прилагането на имуществените права,
- броят на сделките с и цените на селскостопанската земя,
- обемът и качеството на публичните инвестиции, включително в инфраструктурата, образованието, околната среда и здравеопазването,
- намаляването на държавната помощ, особено в енергийния и транспортния сектор,

### **Способността да се поемат задълженията, произтичащи от членството**

#### Свободно движение на стоки

- Предприемане на необходимите хоризонтални и вертикални мерки.
- Транспониране на 80% от европейските стандарти, включително пълното приемане на европейските хармонизирани стандарти в директивите от новия подход.
- Укрепване на административния капацитет в областта на стандартизацията и подпомагането на развитието на органи и лаборатории за оценка на съответствието.
- Гарантиране на завършването на транспонирането на всички директиви от стария и новия подход, и гарантиране, че новоприетите текстове напълно съответстват на законодателството на Общността.
- Укрепване на административния капацитет в областите на химическите вещества и моторните превозни средства.



- Транспониране на *acquis*, отнасящо се до химическите вещества, моторните превозни средства, дървесината, контрола на оръжията и връщането на културните ценности.
- Постигане на пълно съответствие с *acquis*, отнасящо се до лекарствените препарати за хуманна употреба, както и на лекарствата за ветеринарна употреба, включително по отношение на разрешението за пазарното им разпространение.
- Изменение на Закона за общественото здраве, особено по отношение на издаването на санитарни разрешения за вносните храни и здравните сертификати за износ, което напълно да съответства на *acquis*.
- Продължаване на усилията за постигане на хранителна безопасност на храните и хранителните вещества.
- Прогресивно постигане на съответствие на законодателството с *acquis* по отношение на храните.
- Постигане на административен капацитет, създаване на система за национално обучение на инспектори и на търговците и производителите на храни, гарантиране на правилното прилагане на HACCP (анализ на риска в критичните контролни точки), акредитиране и реформиране на лабораториите.
- Осигуряване на прогрес в областите, които не подлежат на хармонизиране. Въвеждане на принципа на взаимно признаване в съответното законодателство, отнасящо се до храните.
- Завършване на прегледа на законодателството в нехармонизираните области за проверка на съответствието с чл. 28 до 30 от Договора за ЕО и премахване на разпоредбите, които им противоречат.
- Полагане на по нататъшни усилия за уеднаквяване на законодателството и гарантирането на ефективно прилагане по отношение на обществените поръчки.
- Създаване на държавна агенция за Обществените поръчки.
- Определяне на измененията в конституцията, необходими за транспонирането на разпоредби, регламентиращи обезщетенията.
- Изменение на Закона за обществените поръчки, включващо отмяната на националната преференция, установяване на прозрачни процедури и ефективни обезщетения, включително по отношение на търговете за обществени поръчки, осигуряване пълното съответствие на закона с *acquis*.

Свободно движение на хора

- Продължаване на законодателната работа по взаимното признаване на професионалните квалификации и дипломите и гарантиране, че съответните административни структури са на лице.
- Извършване на подготвителната работа за изменение на българската конституция за осигуряването на съответствие с *acquis* относно правото на глас, включващо особеното законодателство за изборите в Европейския парламент.
- Продължаване на привеждането на законодателството в съответствие с правилата на Общността по отношение на националността, пребиваването и езиковите изисквания, както и по отношение на еднаквото третиране на миграционните работници.
- Продължаване на подготвителната работа за участие в мрежата EURES.
- Предприемане на необходимите мерки за поемане на финансовите и административни задължения, които ще произтекат от прилагането на правилата относно координирането на социалното осигуряване.

#### Свободно предоставяне на услуги

- По нататъшно затвърждаване на правото на установяване и на свободата да се предоставят услуги.
- По нататъшни изменение на Закона за чужденците, за да се отстранят несъответствията му с *acquis*.
- Изменение на Закона за адвокатурата, Закона за хазарта, Закона за оръжията и стоките с двойна употреба.
- Постигане на пълно съответствие на законодателството, регламентиращо финансовите услуги с *acquis*, включително с новите директиви или регламенти, приети като част от плана за действие по отношение на финансовите услуги. Продължаване на усилията за укрепване и осигуряване на независимостта на финансовите контролни органи.
- По нататъшно транспониране на *acquis* в областта на застрахователните услуги, особено що се отнася до започването на прогресивното изравняване на обезщетенията, в съответствие с минималните нива в ЕО, по отношение на гражданската отговорност на трети лица в застраховането на моторните превозни средства.
- Постигане на пълно съответствие на Закона за защита на личните данни с *acquis* и развитие на необходимия административен капацитет за прилагането му.
- Пълно транспониране на *acquis*, регламентиращо условията достъп и техническите стандарти.

## Свободно движение на капитали

- Завършване на постигането на съответствие по отношение движението на капиталиосвен, ако не са договорени преходни периоди.
- Приемане на всички необходими изменения във Валутния закон и непосредствено след това на наредбите по прилагането му.
- Разработване на програми във финансовите институции, насочени срещу прането на пари.
- Всички професии, работещи в тази област, особено всички кредитни и финансови институции, да сътрудничат напълно на властите, отговарящи за борбата срещу прането на пари в съответствие с Директива (91/308/ЕИО) срещу прането на пари, далеч преди присъединяването.
- Засилване на административния капацитет на Бюрото за финансово разузнаване.
- Предприемане на по нататъшни стъпки за завършване на привеждането в съответствие на законодателството относно разплащателните системи.
- Предприемане на по нататъшни стъпки за завършване на привеждането в съответствие на законодателството относно прането на пари.

## Дружествено право

- Постигане на пълно съответствие в областта на правата на интелектуалната и индустриалната собственост с *acquis* и подобряване на тяхното прилагане. Засилване на мерките за борба с пиратството и фалшификатите особено посредством укрепване на граничния контрол, подобряване на координацията между митниците, полицията и съдебната власт при прилагането на правата върху интелектуалната и индустриалната собственост и осигуряване на подходящо обучение на полицейските органи, включително на съдиите и прокурорите.
- Постигане на по нататъшен прогрес в привеждането в съответствие с *acquis* в областта на дружественото право и счетоводството и подобряване на административния капацитет в тази област, особено по отношение на правоприлагането.

## Политика на конкуренция

- Завършване на правната анти-монополна рамка, полагане на усилия за осигуряване на обучение и по нататъшно развитие на регистрирането на ефективното изпълнение и прилагане на анти-монополните правила.

- Гарантиране, че анти-монополно законодателство е напълно съобразено с *acquis*, включително със скоро приетото групово освобождаване от забрана.
- Създаване на политика на санкции, целящи постигането на въздържане и поставяне на ударение върху предотвратяването на сериозни нарушения на конкуренцията.
- Повишаване на познаването на правилата, особено от бизнес средите и съдебната власт.
- Завършване на правната рамка, регламентираща държавните помощи.
- Извършване на по нататъшни модификации на материално правните норми по прилагане.
- В съответствие с механизмите, предвидени в Европейското споразумение, да се извърши приемане съвместно с Общността на регионална карта на помощта, съответстваща на *acquis*.
- Усъвършенстване на експертната подготовка и подобряване на качеството по отношение на решенията за държавна помощ, както и на прозрачността на държавната помощ.
- Увеличаване на познаването на правилата от всички участници на пазара и отпускащите помощта, особено от бизнес общността и съдебната власт.
- Подобряване на регистъра на държавните помощи, особено посредством оценката на съществуващите схеми за отпускане на държавна помощ, включваща непреките и кръстосаните помощи, както и субсидирането, с оглед съобразяването им с *acquis* и гарантиране, че посредством *ex-ante* контролът върху всички нови мерки за помощ, ще се постигне пълно съответствие с *acquis*.
- Изготвяне на общ план за реструктуриране, успоредно с индивидуалните планове за стоманодобивния сектор, в съответствие с Протокол 2 на Европейското споразумение за продуктите на ЕОВС.

#### Селско стопанство

- Продължаване на усъвършенстването на способността за използване на управленските механизми на общата селскостопанска политика (ОСП), особено по отношение на разплащателната агенция, интегрираната администрация и контролната система.
- Продължаване на подобряването на ефективността на използването на САПАРД.

- По отношение на хоризонталните въпроси, продължаване на развитието на административните структури в области като политика на качество, органично земеделие, FADN (Счетоводна система на земеделските стопанства).
- Продължаване на въвеждането на организацията на общия пазар за всички съответни<sup>(1)</sup> продукти, включително създаването на лозарски регистър и създаване на одобрени фабрики за производство на алкохол, развиване на капацитета на регулаторните агенции, развиване на между-браншовите организации.
- Усъвършенстване на административните структури за разработване, изпълнение, управление, мониторинг, контрол и оценка на програмите за развитие на селските региони, финансирани от Общността, както и на стратегията за горите на ЕО.
- Продължаване на работата по националния кадастър и имотен регистър с оглед подобряването на ситуацията на пазара на земя.
- Завършване на привеждането в съответствие на законодателството, регламентиращо ветеринарния и фитосанитарния контрол, за да се въведат напълно и ефективно контролните системи на вътрешния пазар, както и за вноса от трети страни; продължаване на въвеждането на законодателството относно фитосанитарната и хранителната безопасност, включващо и мерките на контрол на заразите по животните.
- Продължаване на усилията за създаване на национална база данни на рогатия добитък, която да бъде напълно готова за експлоатация до края на 2003 г.
- Продължаване на усъвършенстването на предприятията, произвеждащи храни, включително на старите кланици.
- Осигуряване на достатъчно финансиране на Националната ветеринарна служба и създаване на програма за НВС и нейните предприятия до края на 2004 г, за да се спазят изискванията на ЕО.
- Продължаване на процеса на усъвършенстване или на разработване на всички предложени дългосрочни ветеринарни гранични контролни пунктове, включително на обучението на съответния персонал за всички изискуеми процедури, с оглед на съответствието им с изискванията на законодателството на ЕО.
- Продължаване на обучението на назначените ветеринари.
- Продължаване на въвеждането на нормативните изисквания на Общността относно движението на животни с оглед на създаване на система, съответстваща напълно на *acquis* за идентификация и регистрация на животни.

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> бел.пр. това са продуктите, попадащи в рамките на тази политика.

- Напредък в транспонирането и въвеждането на *acquis*, регламентиращо животинските отпадъци.

#### Рибнариство

- Завършване на изграждането на съответната организация, съответните институционални ресурси и оборудване, отнасящи се до проверките и контрола, пазарната и структурната политика на централно и регионално ниво.
- Завършване на риболовния регистър в пълно съответствие с изискванията на Общността.
- Изпълнение на наскоро приетото законодателство, регламентиращо функционирането на главните административни структури.
- Осигуряване на допълнителен брой служители на дирекция "Риболов" в Министерството на земеделието и горите.
- Укрепване на контролната дейност посредством поставянето на ударение върху обучените на инспекторите по риболова, осигуряване на подходящо оборудване, и увеличаване на броя на инспекторите, контролиращи морския риболов.
- Подготовка за изпълнение на регламентите, отнасящи се до управлението на средствата и контрола.

#### Транспортна политика

- Продължаване на нормативното сближаване в пътния транспорт и неговото изпълнение, особено по отношение на привеждането на пътния състав към техническите изисквания и изискванията за безопасност (устройствата измерващи скоростта и ограничителите на скоростта), социалното законодателство, въвеждане и постепенно нарастване на изискванията за финансова обезпеченост за достъп до професията, транспортирането на опасни стоки, и постигане на съответствие по отношение на системата за заплащане на данъци върху превозните средства и пътните такси.
- Укрепване на административния капацитет в пътния транспорт, особено във връзка с превоза на опасни товари, социално законодателство (продължителността на шофирането и времето за почивка), достъпа до пазара, достъпа до професията и проверките, осъществявани на пътя.
- Продължаване на нормативното сближаване, прилагане на новоприетото законодателство и укрепване на административния капацитет в железопътния сектор - включително укрепване на регулаторния орган, органът на уведомяване, независимостта на ръководителя на железопътната инфраструктура, схемата на заплащане за железопътната инфраструктура и финансовото стабилизиране на основния оператор с оглед на въвеждането на ревизираното *acquis*, регламентиращо

железопътния сектор; осигуряване на пълното транспониране и изпълнение на законодателството на ЕО относно техническата съвместимост.

- Осигуряване на необходимия административен капацитет за подготовката на необходимото значително инвестиране в железопътната и пътната инфраструктура с оглед на гарантирането на способността за бъдещото усвояване на средства от структурните фондове на ЕО; приемане на график за осигуряване на необходимите инвестиции за усъвършенстване и оздравяване на пътната мрежа до нормите за осово натоварване на ЕО при отчитане на разпоредбите на законодателството за защита на околната среда.

- Завършване на пълното присъединяване към Обединените авиационни власти и продължаване на законодателното сближаване и въвеждане на съответните подзаконовни актове относно изискванията на обединеното въздухоплаване, поетапно въвеждане на регламентите от трети пакет и хармонизиране на изискванията и административните процедури в областта на гражданското въздухоплаване, укрепване на квалификацията на авиационната администрация.

- Завършване на привеждането в съответствие със законодателството на ЕО на нормативните актове, регламентиращи морското корабоплаване в областите на безопасността и на извън безопасността; подобряване на сигурността в корабоплаването, особено за подобряване на действието на административните институции, отговарящи за сигурността на корабоплаването, първо като на държава, плаваща под своя флаг, и после като на пристанищна държава, и гарантирането на тяхната независимост; укрепване на българската морска администрация; по нататъшно хармонизиране на законодателството с *acquis* на ЕО, регламентиращо морското корабоплаване в областите на безопасността посредством Кодекса за търговското корабоплаване и законодателството по прилагането му. Продължаване на подобряването на морската безопасност на българския флот по смисъла на Меморандума от Париж посредством приемането и осъществяването на всички подходящи за това мерки.

#### Данъчно облагане

- Продължаване на хармонизирането на данъчното законодателство, уреждащо ДДС и акцизите.

- Осигуряване на съответствието на бъдещото законодателство с принципите на Кодекса за поведение на търговското облагане и преглед на съществуващите разпоредби, които му противоречат.

- Укрепване на административния капацитет и процедурите по контрол, включващи административното сътрудничество и взаимопомощ между различните части на митническите и данъчните администрации, с оглед на увеличаването на съответствието на данъчното законодателство с това на ЕО, подобряването на събираемостта на дължимите данъци и на управлението на възстановяването на ДДС.

Разработване на ИТ системи, които да позволяват обмена на електронни данни между Общността и държавите членки.

#### Статистика

- Укрепване на административния капацитет, чрез отделяне на особено внимание на по нататъшното развитие на персонала в администрацията, на статистиката и информационните технологии, предимно в регионалните служби.
- По нататъшно подобряване на регионалната статистика, така че регионалните статистики, регионалните бази данни и регистъра на споразуменията да отговарят на изискванията на ЕО.
- По нататъшно подобряване на качеството на националното отчитане, краткосрочните статистически данни, качеството и съдържанието на фирмения регистър.
- Въвеждане на преброяване на земеделските култури през 2003 в съответствие с методологията на Евростат.
- Започване на подготовката на системата на Интрастат.

#### Заетост и социална политика

- Продължаване на хармонизирането с *acquis* в областта на трудовото право по специално посредством приемане на изменения в Кодекса на труда и в Закона за насърчаване на заетостта и съответните подзаконови актове. Укрепване на съответните административни и правоприлагащи структури включително на трудовите инспекторати и създаване на независим фонд за гарантиране на служителите в случай на обявяване в несъстоятелност на работодателя.
- Транспониране и изпълнение на законодателството на ЕО в областта на равното третиране на мъжете и жените и осигуряване на съответното му изпълнение.
- Приемане на законодателство, транспониращо *acquis* в областта на анти-дискриминацията. Създаване на орган за поощряване на еднаквото третиране на всички лица без оглед на расовата или етническата им принадлежност.
- Завършване на транспонирането на *acquis* в областта на здравословните и безопасни условия на труд и разработване на капацитет по прилагането му особено на Главния трудов инспекторат. Извършване на оценка на финансовото въздействие от въвеждането на директивите относно здравословните и безопасни условия на труд. Отказване от системата на компенсирание за лоши работни условия.
- Изпълнение на приетия Национален план за заетостта, при отчитане на Европейските насоки и приоритетите, намеренията и препоръките, посочени в съвместната оценка на приоритетите на политиката по заетостта. Развитие на



способността на Националната агенция по заетостта за изпълнение на активните мерки на пазара на труда и програмите по заетостта и укрепването на нейните регионални и местни структури.

- Продължаване на хармонизирането на законодателната рамка и развитието на способността за изпълнението на *acquis* относно общественото здравеопазване включително на *acquis* за контрола над тютювна. Продължаване на създаването на система за наблюдение и контрол над предаваните болести в съответствие с изискванията на Общността и за наблюдението и информирането в съответствие със стандартите на ЕО.

- Продължаване на усилията за укрепване на способността за осигуряване на достъпна и качествена здравна система, за да се оптимизира инвестирането в здравеопазването, необходимо за подобряването на здравето на населението.

- Продължаване на подкрепата за изграждане на капацитет от социалните партньори, особено с оглед на тяхната бъдеща роля в разработването и изпълнението на политиката на заетост и социалната политика на Европейския социален фонд. Поощряване на автономния социален диалог, особено на ниво предприятие и на секторно ниво, за да се подобри неговото съдържание.

- Подготовка на национална стратегия за социално интегриране, както и срещу бедността, включваща събирането на данни с оглед на бъдещото участие в Европейската стратегия за социалното интегриране.

## Енергетика

- Изпълнение на задълженията за поетапното създаване на запаси от горива, изисквани от *acquis*; укрепване и оборудване на Държавната агенция, отговаряща за управлението на тези запаси; осигуряване на необходимото финансиране за създаването на запаси.

- Изпълнение на новата енергийна стратегия, като се обърне особено отношение на необходимостта от активна и координирана политика за намаляване на енергийния интензитет на Българската икономика, на всички нива на енергийния цикъл, с оглед на рязкото увеличаване на подкрепата за подобряването на енергийната ефективност, увеличаване на спестяването на енергията и увеличаването на употребата на възвращаеми енергийни източници; осигуряване на транспонирането на *acquis* относно енергийната ефективност (етикетиране на електроуредите<sup>(1)</sup>, стандарти за минимална ефективност).

- Приемане на ново рамково законодателство и започване на изпълнение на график за пълното въвеждане на законодателство на ЕО на вътрешния пазар за газ и електричество и за поетапното отваряне на електрическия и газов пазар, налицане

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> Бел.пр. Означаване на консумираната електро енергия от уреда.

на дългосрочните договори и споразменията за закупуване на мощност с оглед на възможните “невъзвращаеми разходи”<sup>(1)</sup> -бел.пр. при смяна на оператора -по силата на настоящето *acquis*; елиминирание на наличните ценови смущения в енергийния сектор, особено за домашното електричество и цените за отопление. Продължаване на укрепването на ролята и административния капацитет на Държавната комисия по енергийно регулиране в прилагането на тези правила, особено на нейната финансова независимост. Подготовка за бъдещото отваряне на пазара и либерализация по силата на бъдещото ново *acquis* за вътрешния пазар на ЕО.

- Продължаване на изпълнението на плановете за реструктуриране (включително приватизацията) в енергийния сектор, включително на плана за действие за реструктуриране на сектора на твърдите горива.

- Продължаване на изпълнението на всички препоръки, съдържащи се в доклада на Съвета, изготвен през 2001 г. относно “Ядрената безопасност в контекста на присъединяването” и последващия го доклад, представляващ Партньорски преглед на състоянието от юни 2002 г., посредством обръщане на съответното внимание на приоритетите, отбелязани в тези доклади.

- Подготовка за изпълнение на ангажиментите, поети по отношение на ранното затваряне на 3 и 4 блок най-късно през 2006 г., ускоряване по подходящи начин на подготовката за поемането и преодоляването на икономическите, социалните, финасовите, техническите, както и на екологичните последици от ранното затваряне.

- Фокусиране върху укрепването на независимостта, ресурсите и капацитета на националния регулаторен орган за ядрена безопасност.

- Продължаване на осигуряването на високо ниво на ядрена безопасност на 5 и 6 блок на атомната електроцентрала в Козлодуй и поддържане на високо ниво на ядрена безопасност посредством постепенното извеждане на блокове от 1ви до 4ти.

- Подобряване на управлението на ядрените отпадъци и приемане на стратегически план за безопасното и ефективно управление на ядрено-горивния цикъл.

#### Малки и средни предприятия

- Изпълнение на европейската Харта за малките предприятия.

#### Научна и изследователска работа

- Укрепване на административния капацитет и инфраструктурата, свързани с изследователската работа, за да се увеличи ползата от присъединяването към

ГНТГ\_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> бел.пр. при смяна на оператора или стари разходи, които не са включени в цената на ел. енергията

съответните Рамкови програми на Общността, включително на Шестата рамкова програма (2002 до 2006).

#### Образование и обучение

- Подготовка за пълното приемане на Директивата за обучението на децата на работниците мигранти до датата на присъединяването.

#### Телекомуникации и информационни технологии

- Завършване на транспонирането на *acquis* в областта на телекомуникациите и ефективното му прилагане, особено по отношение на поощряването на конкуренцията и прилагането на тези аспекти от законодателството, които се отнасят до операторите, притежаващи значителен пазарен дял.

- Увеличаване на капацитета на телекомуникационния регулатор, като се обърне особено внимание на способността му да прилага *acquis*. Подобряване на финансовата му независимост.

- По време на подготовката за напълно отворен телекомуникационен пазар, *inter alia*, следва да се създаде в основния оператор търговски ориентиран подход.

- Подготовка за транспонирането и изпълнението на новото *acquis* до момента на присъединяване; укрепване на капацитета на регулатора, доколкото е необходимо, за да може да се справи с новите отговорности.

- Укрепване на регулаторната рамка за пощенските услуги. Приемане и изпълнение на по-нататъшното законодателство за постигане на пълно съответствие с *acquis* (включително новата втора директива по специално на осигуряването на финансово изгодно предлагане на универсалната услуга с подходящо ниво на качество). Продължаване на работата за създаване на подходящо лицензиране и разрешителни механизми.

- Въвеждане на ясен режим на пощенска ценова политика, който да се въведе веднага след като пазарът е напълно освободен до 2003 г.

#### Културна и аудиовизуална политика

- Укрепване на административния капацитет на националния регулаторен орган в областта на ефирното предаване.

- Създаване на условия за предсказуемо, прозрачно и ефективно изпълнение на новата регулаторна рамка в областта на аудиовизуалната политика.

#### Регионална политика и координация на структурните инструменти

- Постигане на прогрес при изпълнението на Българската национална стратегия за подготовката за Структурните фондове и Кохезионният фонд. Продължаване на приемането на рамковото законодателство необходимо за изпълнението на *acquis* по смисъла на тази глава.
- По нататъшно изработване на условията за осигуряване не междуведомствено координиране, както и на определяне на задачите за изпълнение от органите, участващи в подготовката и изпълнението на Структурните фондове и Кохезионният фонд на национално и регионално ниво.
- По нататъшно приемане на законодателството, което гарантира съответствието на дейностите, финансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд с политиките и законодателството на Общността, включително правилата относно конкуренцията, за сключването на обществени поръчки, опазване на околната среда, за премахването на неравенството и поощряването на развенството между мъжете и жените.
- Изработване на законодателна рамка, позволявяща многогодишно програмиране на бюджета с оглед на осигуряването на национално съфинансиране на помощта от Структурните фондове и Кохезионния фонд и осигуряване на достатъчна гъвкавост за финансово регулиране.
- Привеждане на административния капацитет на отделите в министерствата, определени или които ще бъдат определени в бъдеще за управляващи или разплащателни власти до нивото, изисквано за ефикасно и правилно прилагане на помощта на Структурните фондове (от гледна точка на назначаването, длъжностните характеристики и обучението).
- Ускоряване на усилията за подобряване на качеството на Националния план за развитие (НПР). България се нуждае от полагането на сериозни усилия за укрепване на стратегическата си способност и оперативен капацитет за подобряване и изпълнение на Националния план за развитие, за да го превърне в подробен национален инструмент за планиране (по нататъшна интеграция на НПР в националния бюджет и процеса на създаване на политики).
- Продължаване на развитието на капацитета да се разработват, подготвят и избират приоритети на развитие и проекти, както на национално така и на регионално ниво, финасирани от различните структурни фондове, ЕФРР, ЕСФ, ЕФЗРГ.
- Приключване на подготовката за разширена децентрализация (СДРП).
- Постигане на напредък в осигуряването на съответствие с изискванията на *acquis* за наблюдение и оценка на Структурните фондове, особено относно *ex ante* оценката и за събирането на съответната статистическа информация и индикатори.
- Изработване на обща правна и институционална рамка за финасов контрол и одит.

- Постигане на прогрес в създаването на подходящи ситеми и процедури за финансово управление и контрол, особено по отношение на структурата на управляващите и разплащателните звена, за да се изпълнят специфичните изисквания на регламентите относно Структурните фондове. Особено внимание следва да се отдели на адекватното разделение на функциите в цялата структура по прилагане.

#### Околна среда

- Осъвременяване на цялостната оценка на състоянието на сектора на околната среда, включително по отношение на транспонирането на *acquis*, за да се определят и отстранят съответните празноти.

- Продължаване на транспонирането на *acquis*, включително на законодателството по изпълнението му, като се подчертае особено оценката на въздействието върху околната среда, достъпа до информация, управлението на отпадъците, индустриалното замърсяване и управлението на риска, закрилата на природата, химикалите и генно модифицираните организми, ядрената безопасност и защитата от радиация. Осигуряване на пълно консултиране с всички участници (други министерства, икономически оператори, неправителствени организации).

- Разработване на планове по прилагане, заедно с финансови стратегии, за очертаване на стъпките, необходими за осигуряване на пълно въвеждане на *acquis* в средносрочен и дългосрочен план; тези планове следва да отчитат наличните ресурси и необходимостта от институционално обучение, както и да разработват по нататъшни механизми за наблюдение на ефективното изпълнение, като се отдели особено внимание на качеството на въздуха, управлението на отпадъците, качеството на водата, промишленото замърсяване и управлението на риска. Фокусиране върху планирането, идентифицирането и наличността на финансови средства за подготовката за значителните инвестиции, необходими за осигуряването на въвеждането на *acquis*. Осигуряване на включването на заинтересуваните страни във фазата на планирането на изпълнението.

- Продължаване на въвеждането на *acquis*, като се отдели особено внимание на достъпа до информация, качеството на въздуха, управлението на отпадъците, качеството на водата, защитата на природата, промишленото замърсяване и управлението на риска, както и на ядрената безопасност и защитата от радиация. Гарантиране на правилното изпълнение на *acquis*, регламентиращо опазването на околната среда, особено на Директивата за оценката на въздействието върху околната среда, при подготовката на широко обхватните инфраструктурни проекти.

- Подсигуряване и укрепване на необходимите административни инфраструктури за пълното въвеждане, наблюдение и прилагане на *acquis*, особено посредством по нататъшното укрепване на регионалните инспекторати, общините и

другите обществени органи на местно ниво, като се подчертае качеството на водата, промишленото замърсяване и управлението на риска, както и на управлението на отпадъците. Увеличаване на личния състав в министерството и другите обществени органи. Осигуряване на съответно обучение и планове за развитие на служителите.

- Продължаване на интегрирането на изискванията за защита на околната среда при определянето и изпълнението на всички останали секторни политики, за да се поощри устойчивото развитие, включително в енергийния сектор. Подобряване на междуведомствената координация по въпросите на околната среда.

#### Закрила на потребителя и здравето

- Продължаване на хармонизирането на законодателството - особено в областта на продажбата на потребителски стоки и свързаните с това гаранции, съдебните актове за закрила на интересите на потребителите, "таймшеър", потребителските кредити, дистанционните договори, сравнителната реклама, безопасността на стоките и отговорността за вреди от тях.

- Осигуряване на ефективното изпълнение на законодателството, особено посредством създаването на ефективен механизъм за наблюдение на пазара.

- По нататъшно поощряване на способността на организациите да играят активна роля в областта на закрилата на потребителите.

- По добро интегриране на проблемите на потребителите в другите области на политики.

#### Сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи

- Приемане и изпълнение на новото законодателство за охрана на границите, както и на интегрираната стратегия за управление на границата, включваща всички граници на България. Особено внимание следва да се отдели на постепенното модернизиране на граничната инфраструктура и оборудване, необходимото обучение на професионалната гранична охрана и на митническите служители, особено по отношение на методите на анализ на риска и укрепването на техните разузнавателни функции и за координирането и практическото сътрудничество между властите; разработване на обединена система за морско наблюдение.

- Продължаване на редовното изпълнение и осъвременяване на Шенгенския план за действие, продължаване на подготовката за пълно участие в ШИС II посредством разработването на национална база данни и регистри.

- Продължаване на постигането на съответствие с негативните и положителните визови списъци на ЕО; продължаване на развиването на административния капацитет във Визовия център и продължаване на снабдяването на всички дипломатически и консулски служби техническо оборудване за откриване на подправени и фалшифицирани документи.

- Привеждане в пълно съответствие на Закона за убежището и бежанците с *acquis*, особено що се отнася до член 13 и 16 от него; Увеличаване на капацитета на центровете за приемане на търсещи убежище и на бежанци; по нататъшно укрепване на административния капацитет на Агенцията за бежанците; ускоряване на процедурите за преглед и подобряване на условията за интеграция на бежанците и подготовка на инфраструктурата за осигуряване на пълното изпълнение на регламентите, отнасящи се до "EURODAC" и "Дъблин II" към момента на присъединяването.

- Продължаване на усилията за ефективна борба с незаконната имиграция, през и от България, като се отдели особено внимание на организираната престъпност, способстваща незаконното влизане на територията на страните членки на ЕО (особено на жени и деца); осигуряване на подпомагане на жертвите на трафик; приемане на ново законодателство за имиграцията, съответстващо на настоящето *acquis*; създаване на национален координационен орган.

- Укрепване на борбата с корупцията в правоприлагащите органи посредством (i) приемането и въвеждането на етичен кодекс за магистратите, (ii) разработването на програма за предотвратяване на корупционните практики, както и на етичен кодекс за служителите от Министерството на вътрешните работи, особено по отношение на пътна полиция и гранична полиция и (iii) осигуряването на обучение и оборудване, включително на информационна система за служителите, които са непосредствено, участващи в борбата с корупцията.

- Продължаване на усилията за хармонизиране на Българското законодателство с *acquis* в областта на наказателно-правната защита на финансовите интереси на Общността (конвенцията PIF и нейните протоколи); гарантиране на отсъствието на припокриване в дейностите на Държавната агенция за вътрешно-финансов контрол (ДАВФК) и звеното, насочено срещу измамите, което ще бъде създадено от Министерството на вътрешните работи.

- Пълно хармонизиране с *acquis* на наказателно-правната закрила на еврото срещу подправяне.

- Приемане и изпълнение на стратегията за борба с организираната престъпност, като се отдели специално внимание на различните форми на трансграничната и организираната престъпност, занимаващи се с пренасяне на наркотици, трафик на хора и т.н. и за координацията и практическото сътрудничество между правоприлагащите органи.

- Приемане на план за действие за изпълнение на Националната стратегия за борба с наркотиците, включително на реалистичен бюджет. Укрепване на административния и координационен капацитет на Националния съвет по наркотиците; (i) създаване на национално контактено звено; (ii) по нататъшно развитие на информационната система за наркотиците; (iii) приемане на необходимата правна рамка за Националното разузнавателно звено, насочено срещу наркотиците; (iv)

увеличаване на нивото на сътрудничество между страните членки на ЕО, посредством командироването на офицери за свързка в тях, както и в други стратегически страни с оглед на борбата с наркотиците.

- Подобряване на капацитета на Бюрото за финансово разузнаване за прилагане на съществуващото законодателство и подобряване на неговото сътрудничество с останалите правопривагащи агенции, действащи в областта на борбата с прането на пари.

- Подготовка за приемането на по нататъшни мерки, осигуряващи използването на инструментите на Общността в областта на съдебното сътрудничество по граждански дела, особено що се отнася до взаимното признаване и изпълнение на съдебните решения.

- Подготвяне на извършването на законодателните изменения, необходими, за присъединяване и прилагането на Конвенцията на ЕО за Взаимопомощта по криминални дела към момента на присъединяването и предприемане на необходимите стъпки за подготовката на пълното използване към момента на присъединяването на инструмента, прилагащ принципа на взаимното признаване и на изпълнението на разпорежданията за замразяване на имущества или обезпечаване на доказателства.

#### Митнически съюз<sup>(1)</sup>

- Постигане на по нататъшно хармонизиране с *acquis* на Общността в областта на митниците.

- Приемане на по нататъшни изменения в митническото законодателство, включително в законодателството, уреждащо свободните зони, както и приемане на правила за отменянето на митата и тарифните квоти.

- Подготвяне на условията за прилагането на Taric (Интегрирана тарифа на Общността) и включването в Taric на мерки, свързани със защитата на правата на интелектуална собственост.

- Пълно хармонизиране на законодателството с *acquis*, регламентиращо контрола над културните стоки.

- Укрепване на оперативния и административен капацитет на митническата администрация, особено по отношение на информационните технологии и политиката, отнасяща се до човешките ресурси.

- Подобряване на управлението на човешките ресурси в митническата администрация, и на стабилността и правилата на професионално поведение на

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> Виж глава “Финансови и бюджетни разпоредби” за събирането на собствени средства.



митническите служители и неговите ръководители и ускорено предоставяне на статут на държавен служител на митническите инспектори.

- Разработване и изпълнение на Фаза едно от БСУТ (Българска система за управление на транзита) като национална част от НКТС (Нова компютъризирана система за управление на транзита); продължаване на подготовката за сигурна ОКМ/ОСИ (обща комуникационна мрежа/общ системен интерфейс).

- Усъвършенстване на митническите лаборатории, както и на инфраструктурата и оборудването на митническите контролни пунктове.

- Увеличаване на прилагането на метода на анализ на риска и последващия митнически контрол.

- По нататъшно укрепване на сътрудничеството с митническите власти на съседните и другите страни.

- Изпълнение на Стратегията за рационализиране на граничните операции.

- Предприемане на стъпки за подготовката на изпълнението, към момента на присъединяването, на митнически мерки и разпоредби, които не са били въведени до тогава.

#### Външни отношения

- Извършване на анализ на всички международни договори и споразумения, за да се гарантира, че са предприети необходимите стъпки, така че тези, които не съответстват на *acquis* да бъдат прекратени или договорени отново в необходимия за това срок.

#### Финансов контрол

- Изпълнение на законодателството, регламентиращо държавния вътрешен финансов контрол и приемане на по нататъшни изменения за прилагането на стратегическия документ и оперативния план на ДАВФК.

- Изпращане на вътрешни одитори в останалите министерства.

- По-нататъшно изработване на наръчници за финансов контрол и на форми за одит.

- По нататъшно укрепване на административния капацитет на институциите за ДВФК.

- Осигуряване на професионален критерии за/и функционална независимост на ръководството на ДАВФК в съответствие с поетите ангажименти.

- Усъвършенстване на функциите на външния одит, особено що се отнася до системно-базираните одити и одитите, основани на резултатите и на увеличаването на усилията за предоставяне на обучение.
- Приемане и прилагане на правила за финансовото управление и контрола на НРП и на взаимодействието ѝ с Парламента.
- Приемане и прилагане на стандарт за одит на фондовете и програмите на ЕО, етичен кодекс и изменение на общите стандарти.
- Приключване на наръчника за осъществяване на одита.
- Продължаване на укрепването на капацитета на националния фонд, ЦЗФК и на другите изпълнителни агенции, които се занимават с предприєдинителните фондове с оглед на подготовката им за разширената децентрализация на изпълнението на Phare и ISPA.
- Осъществяване на правилното прилагане на разпоредбите, отнасящи се до отстраняването на неправилни действия по Phare, ISPA и Sapard.
- Създаване на добре функционираща и оперативно независима служба по координиране на борбата с измамите (СКБИ), която да отговаря за координацията между всички законодателни, административни и оперативни дейности, свързани със закрилата на финансовите интереси на Общността.
- Осъществяване на ефективно сътрудничество с OLAF<sup>(1)</sup>, посредством тази служба.
- Предприемане на необходимите стъпки за подготовка за изпълнението на *acquis*, за защитата на еврото от подправяне.

#### Финансови и бюджетни разпоредби<sup>(2)</sup>

- По нататъшно разработване на единната бюджетна сметка, на информационна система за финансов мениджмънт и на системата за електронните бюджетни плащания, и продължаващото укрепване на процеса на подготовка на годишния Държавен бюджет.
- Въвеждане на сметната система.

ГНТГ \_\_\_\_\_

<sup>(1)</sup> Бел. пр. Служба за борба с измамите

<sup>(2)</sup> Някои действия, по които е постигнато споразумение в преговорите по глава 29 се припокриват с действията по смисъла на другите глави и за това са пропуснати.

- Създаване на информационна система за финансово управление.
- Създаване на стандарти и инструкции по прилагането на сметкоплана.
- Подобряване на режима на банковите сметки.
- По нататъшно разработване на координиращ орган в областта на собствените ресурси със съответното му обезпечаване с личен състав и оборудване.
- Продължаване на усилията за привеждане в съответствие със стандартите, които се прилагат общо от Общността в областта на бюджетните принципи и правила.
- Документацията за GNP да се съхранява в съответствие със законодателството на Общността.
- Да се предприемат следващи стъпки за намаляване броя на извън бюджетните сметки.
- Специално внимание да се отдели на много годишното бюджетно планиране.
- Макроикономическото прогнозиране да бъде доразвивано.
- Да се разработят ефективната оценка и процедурите по наблюдение на проектите и програмите.
- Подобряване на съответствието на националните счетоводни статистически данни с ESA 95 стандарта и увеличаване на тяхната изчерпателност.
- Своевременно започване на изграждането на технически и административен капацитет по отношение на оперативното управление на собствените ресурси и на събирането и прехвърлянето на бъдещите ЕО собствени ресурси в бюджета на Общността. Постигане на напредък по сметките за традиционно собствените ресурси, така че да бъдат налични към момента на присъединяване.
- Предприемане на необходимите стъпки за изпълнението, към момента на присъединяване, на намеренията в областта на събирането и контрола на собствените ресурси на Общността и на управлението на различните аспекти на общата политика в областта на селското стопанство (контрол върху рефинансирането на експорта, т.н.)
- Започване на действия, отнасящи се до организационните аспекти и свързания с тях административен капацитет, свързан с облагането на захарта.
- По нататъшно укрепване на усилията за създаването на ефективни инструменти за борба с измамите, свързани с ДДС и митническите сборове.

## **5. ПРОГРАМИРАНЕ**

- За периода 2000-2006, в допълнение към Phare, финансовото подпомагане на България се състои от подкрепа на предприсъединителните мерки за селското стопанство и селското развитие посредством предприсъединителния инструмент Sapard (Регламент на Съвета (ЕО) №1268/1999, ОВ L 161, 26.6.1999, стр.87); и подпомагане по инфраструктурни проекти в областта на околната среда и транспорта посредством структурния инструмент ISPA (Регламент на Съвета (ЕО) №1267/1999, ОВ L 161, 26.6.1999, стр.73), който създава приоритет за мерките, сходни с Кохезионния фонд в предприсъединителния период. По силата на тези национални дялове, България може също да финансира част от своето участие в програмите на Общността, включително Рамковите програми за изследване и развитие на технологиите и програмите в областта на образованието и предприятията. В същия период, България ще бъде бенефициент на значително финансиране от страна на Общността в областта на затварянето на ядрените реактори и ядрената безопасност. В допълнение България ще има достъп до финансирането на многонационалните и хоризонталните програми, директно свързани с *acquis*. Съвместното финансиране от страните кандидатки систематично се изисква за всички инвестиционни проекти. От 1998 Комисията работи с Европейската инвестиционна банка и с Международните финансови институции, особено с Европейската банка за реконструкции и развитие и Световната банка, с оглед на осигуряването на съвместно финансиране на проектите, отнасящи се до предприсъединителните приоритети.

## **6. УСЛОВИЯ**

- Помощта на Общността за финансирането на проектите посредством трите предприсъединителни инструмента Phare, ISPA и Sapard се предоставя при условие на спазване от страна на България на ангажиментите, които е поела по силата на Европейското споразумение, по нататъшните ѝ стъпки да отговори на критериите от Копенхаген и особено на напредъка ѝ в изпълнението на специфичните приоритети на преработеното Партньорство за присъединяване, както и на координираното използване на трите предприсъединителни инструмента. Неспазването на тези общи условия може да доведе до приемането на решение от Съвета за спиране на финансовото подпомагане по смисъла на член 4 от Регламент (ЕО) №622/98.

## **7. МОНИТОРИНГ**

- Изпълнението на Партньорството за присъединяване и на пътната карта се наблюдава в рамката на Европейското споразумение. Както беше подчертано от Европейския съвет в Люксембург, важно е, че институциите на Европейското споразумение продължават да бъдат рамката, в която приемането и изпълнението на *acquis* се проверява. Подкомитетите на Европейското споразумение предвиждат възможността за преглеждане на изпълнението на приоритетите на Европейското споразумение, както и на напредъка, отнасящ се до правното хармонизиране, изпълнение и прилагане. Комитетът по асоцииране обсъжда общите развития, напредъка и проблемите на посрещането на приоритетите на Партньорството за

присъединяване, както и на специфичните въпроси, които са отнесени към него от подкомитетите.

Комитетът по управление на Phare, заявява, че действията, финансирани по силата на трите предприсъединителни инструмента Phare, ISPA и Sapard са съвместими един с друг, както и с Партньорството за присъединяване, така както това е предвидено в Регламента за координацията (Регламент на Съвета (ЕО) №1266/1999, ОВ L 161, 26.6.1999, стр.68). Партньорството за присъединяване ще продължава да бъде изменяно, според необходимостта, в съответствие с Член 2 на Регламент (ЕО) №622/98.

—