КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - БЪЛГАРИЯ -

Брюксел, 26 юни 2001

CONF-BG 39/01

ДОКУМЕНТ ПРЕДОСТАВЕН ОТ БЪЛГАРИЯ

ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ КЪМ ПРЕГОВОРНА ПОЗИЦИЯ ПО ГЛАВА 19 - ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ (CONF-BG 10/00; CONF-BG 10/01)

България желае да се позове на своята Преговорна позиция по Раздел 19 "Телекомуникации" (CONF-BG 10/00; CONF-BG 10/01) и да предостави допълнителна информация по отношение на:

1. Структурно отделяне на регулаторните функции от упражняване правото на собственост

Глава IV от българския Закон за далекосъобщенията (ЗД) определя Държавната комисия по далекосъобщения (ДКД) за национален регулаторен орган в далекосъобщенията. Независимостта на ДКД от далекосъобщителните оператори е регламентирана в чл. 23(3) на ЗД, в която се забранява членовете на Комисията да имат интереси в такива оператори и в чл. 23(4), където се въвеждат ограничения за освобождаване от длъжност на членове на Комисията преди изтичане на мандата им.

Министерството на транспорта и съобщенията упражнява функциите на собственик на основния оператор.

За постигане на по-ефективно структурно отделяне, съгласно изискванията на чл. 5а на Директивата за отворени мрежи 90/387, Република България се ангажира да приватизира основния оператор и в случай че министерството запази функциите на собственик или значителна степен на контрол, тези функции да бъдат прехвърлени на друг орган не по-късно от 01.01.2005 г. чрез изменение на ЗД.

2. Предложение за преходен период в областта на преносимост на номерата

2.1. Състояние на мрежата на основния оператор към 01.01.2001 г.

Телефонната мрежа е тристепенна, като през 2002 г. предстои преминаването й към двустепенна.
Международните и главните междуселищни централи са цифрови с някои изключения, като те ще бъдат подменени с цифрови преди края на 2002 г.
Броят на телефонните централи е 2367, с 2 881 786 абоната /ограниченият брой на ISDN абонатите не е включен/ и са групирани както следва:

Аналогови:

1) 930 “стъпка по стъпка” (без регистри) Siemens A-29 с 2 131 905 абоната;
2) 45 без регистри с 2553 абоната;
3) 7 комутационни точки Siemens с 74 819 абоната;
4) 1281 координатни съединители с 309 383 абоната;
5) 34 SPC (с програмно управление) с 17 565 абоната

Цифрови: 70 с 345 561 абоната.

Приоритет в дейностите по модернизиране на мрежата е замяната на 930 централи Siemens A-29, които нямат възможност да предават номера на изходящото повикване. Финансовите и времеви проблеми се утежняват още повече от необходимостта да се инсталират допълнителни линии за покриване на огромния брой сега използвани дуплексни линии /около 50 %/ .

Координатните съединители също използват дуплексни линии.

2.2 Цифровизацията на мрежата и задължението по предоставяне на универсалната услуга

Законодателството на Общността от 1999 г. в областта на универсалната услуга не налага изисквания свързани с нивото на цифровизация на мрежата.

2.3 Номерационен план и номерационни ресурси

Номерационният план (НП) отразява доминантната позиция на основния оператор, тристепенната организация на мрежата и недостатъчната гъвкавост, произтичаща от функционалните ограничения на селищните телефонни централи.

Планът е с отворена структура, което допринася за техническата ограниченост на номерата.

За да бъде в състояние да задоволи нуждите на един напълно либерализиран пазар, НП трябва да претърпи реорганизация в дълбочина. Осъществяването на такава фундаментална реорганизация за мрежа, в която повече от 15-20 % от абонатите са свързани към аналогови станции, не е възможно без сериозни смущения в предоставянето на телефонната услуга.

Решенията, свързани с бъдещия вид, структура, детайли и процедури за прилагане на административните и технически аспекти на промяната на НП, както и за осведомяване на обществеността, ще бъдат взети своевременно, когато пазарното и технологичното развитие достигнат нивото, необходимо за тяхното осъществяване.

Единствената основа, на която днес можем да прогнозираме бъдещите промени, е заложена в приетите Принципи на Националния номерационен план. С въвеждането на нов НП: а) ще се осигурят достатъчно номера за всички обществени далекосъобщителни услуги; б) няма да се наложи допълнително бреме на операторите.

На базата на прогнозирания темп на цифровизацията на мрежата считаме, че осъществяването на значителна промяна в НП е възможно през 2008 г. Разбира се, минимални промени в НП ще се въведат, за да се осигурят възможностите за избор/ предварителен избор на оператор, допълнителен кодове за достъп и т.н.

2.4 Преносимост на номерата

Имайки предвид средните приходи на абонат и очаквания спад на тези приходи след 2002 във връзка с незадоволителното ниво на ребалансиране на телефонните тарифи, оценяваме като малко вероятно да се реши "off-switch" преносимост на номерата.

Ако към 2006 г. имаме малък брой телефони оператори и към това време не се очаква голям обем на преносни номера, най-вероятното решение ще бъде просто телефонно пренасочване с всички свързани с това разминавания в идентификаторите за изходящо повикване и рискове от претоварване на мрежата, ако въобще преносът на номера в такъв случай може да се квалифицира като успешен.
По наше мнение, най-вероятното решение ще бъде модифицирана схема за прехвърляне на повикването. Прогнозираната функционална спецификация ще изисква използването на втори номер за всеки пренасян номер, за да се опрости процедурата. Решението с използване на Generic Number изисква въвеждане на изменения във всички селищни централи, употребата на префикс има освен други недостатъци и този че повишава значително разходите за всички оператори.

Като резултат от липсата на национални производители, в много случаи сме били потърпевши от значително завишени цени за изменения и поддръжка на софтуер.

Блоковата преносимост на номера ще бъде предпочитано решение по причина на ниски инсталационни цени, слабо отражение върху допълнителните услуги и върху Оперативната система за подръжка и най-ефективна употреба на мрежовите ресурси. За съжаление това не е приложимо на практика при отворен тип Номерационен план.

2.5 Въвеждане на преносимост на номерата на ограничена географска основа в онези части на мрежата, които са цифровизирани към 01.01.2007 г.

Задълженията за преносимост на номерата, произтичащи от Директива 97/33, влязоха в сила пет години след пълната либерализация. Прегледът за 1997 г. относно преносимостта на номерата в Страните–членки показва почти завършена цифровизация на мрежата с въведено цифрово "засенчване" за все още съществуващите аналогови централи, обслужващи по-малко от 10 % от абонатите на мрежата, или заобикаляне на "аналоговите острови".

Следователно, Комисията изискваше от Страните – членки съобразно Директива 98/61 да наложат на операторите на фиксирани телефонни със

значителен пазарен дял предоставяне на преносимост на номерата до 01.01.2000 г. Изглежда, че с отпадането на “основни населени центрове” като поле на приложение, Комисията изисква включването на преносимостта на номерата в задължението за предоставяне на универсалната услуга.

Последователността на прилагане в Страните–членки е следната: а) високо ниво на цифровизация на мрежите на основните оператори; б) реорганизация на Националния номерационен план; в) въвеждане на преносимост на номерата.

Прилагането на преносимост на номерата към 01.01.2007 г. с ниво на цифровизация между 50-55 % на цифрови местни централи ще наложи на далекосъобщенията в Република България ограничения в избора на функционални и технически варианти на прилагането с произтичащите от това затруднения.

Ние ще трябва да разработим тези варианти без да имаме възможността за предварителна промяна на Номерационния план по подходящия начин. Нещо повече, ние ще трябва да изберем такова техническо решение, което да позволи минимално нарушаване на услугите за пренасяните номера от последващо изменение на Номерационния план.

Ще трябва първо да приспособим Сисмемите за оперативна поддръжка в съответствие с нуждите на преносимостта на номерата и след това да ги променим във връзка с промените в структурата на Номерационния план, което може да се окаже изключително тежка задача.

И накрая, необходимостта от двегодишен период от изработването на концепцията до нейното прилагане би ни принудила да вземем до 01.01.2005 г. тежки функционални и технически решения.

2.6 Може ли пълната цифровизация на мрежата, позволяваща универсална преносимост на номерата, да бъде постигната до 01.01.2009 г., посочена като срок на преходния период, или дори по-рано?

Много е трудно да се прогнозират инвестициите и развитието на технологиите в една динамично развиваща се област като далекосъобщенията за предстоящите осем години. Актуалните прогнози показват, че телефонната мрежа на основния оператор няма да бъде напълно цифровизирана.

Универсална преносимост на номерата може да бъде осъществена посредством “засенчване” на аналоговите селищни централи при приемливи разходи, когато оставащите аналогови централи представляват по-малко от 10% от мрежата.

Разглеждайки по-детайлно някои части от законодателство`99 на Общността, като Преносимост на номерата, и голямата част от законодателство на Общността от 2001 г., ще видим, че то е предназначено за прилагане в условията на напълно цифровизирани мрежи. Опасяваме се, че едно мощно инвестиране в условията на пълна конкуренция и наличие на Интернет VoIP

подриващо традиционните приходи, при това в полза на потребителите, ще бъде за нас истинско предизвикателство.

2.7 Подход за въвеждане на преносимост на номерата

До 01.01.2005 г. бъде изменен Националния номерационен план. Измененият план ще вземе под внимание и бъдещия функционален подход за осъществяване на преносимост на номерата.
До 01.01.2006 г. Националният регулаторен орган ще определи функционалните спецификации за Преносимост на номерата и ще започне консултации с операторите, в т.ч. с основния, и с производителите, за да проучи възможностите за приемането на подходящо за всички техническо решение.
От 01.01.2007 г. операторите ще трябва да започнат работа по техническите решения, за да постигнат преносимост на номерата до 01.01.2009 г.
През 2008 г. Националният номерационен план и преносимостта на номерата ще бъдат въведени.
Предвид очаквания положителен ефект на преносимостта на номерата върху конкурентния климат в далекосъобщенията, Националният регулаторен орган може своевременно да предприеме ускоряване на процеса, ако условията се окажат по-благоприятни от прогнозираните.

3. Отворен достъп до абонатния шлейф

Няма изгледи прилагането на Регламент 2887/2000 да наложи значителни допълнителни разходи на основния оператор БТК-ЕАД, който ще бъде определен в началото на 2003 г. за оператор със значителна сила на пазара на фиксирани обществени телефонни мрежи.

В същото време инвестиционните приоритети за цифровизация на мрежата се ръководят от средната оценка за възвращаемост на инвестициите, която може да бъде сериозно изкривена в следствие подбирането на най-доходните участъци при отваряне на достъпа до абонатния шлейф.

Република България ще приложи ефективно Регламента за отворен достъп до абонатния шлейф в следния времеви порядък:

- До 01.07.2004 г. определените оператори със значителна пазарна сила в областта на фиксираните обществени телефонни мрежи ще публикуват за консултации своите типови предложения за отворен достъп до абонатния шлейф включително и за съвместно разполагане на съоръжения;
- До 31.12.2004 г. определените оператори със значителна пазарна сила в областта на фиксираните обществени телефонни мрежи ще предлагат пълен и поделен отворен достъп до абонатния си шлейф на обществени далекосъобщителни оператори/доставчици на услуги.

Този график е съобразен с ангажимента за упълномощаване на Регулаторния орган за решаване на спорове и налагане на про-конкурентни типови предложения.

4. Права на Регулаторния орган за решаване на спорове

Член 34 от Закона за далекосъобщенията дава право на ДКД да "разглежда възникнали проблеми между далекосъобщителни оператори относно взаимно свързване на мрежите им и/или наемане на линни. Несъгласната страна може да отнесе спора пред съда." Чл. 84/3/ дава право на ДКД "да издава задължителни указания за достъп и взаимно свързване на мрежи на далекосъобщителни оператори". Чл. 88/2/ от ЗД определя: "ДКД може да поиска договорът за взаимно свързване да бъде изменен, когато съществуват основателни причини за това".
Чл. 89 определя права на ДКД да се намесва в спорове между оператори по въпроси на взаимното свързване. Считаме, че ДКД има правата да приложи изискванията в областта на взаимното сврзване, но признаваме, че по отношение на намеса по собствена инициатива и разрешаване на спорове нейните пълномощия са слаби и се нуждаят от по-добра и по-подробна правна уредба.
Република България ще предприеме промени на ЗД не по-късно от 01.01.2005 г. за да предостави на ДКД пълномощия за решаване на спорове, както се изисква от законодателството на ЕС, включително и за спорове засягащи съвместното разполагане и съвместното ползване на съоръжения.

5. Подробни правни изисквания на законодателството на Общността, които следва да се въведат чрез законодателен акт, вместо чрез лицензионните условия

Съгласно чл. 57 и чл. 83 от ЗД някои конкретни изисквания на телекомуникационното законодателство на Общността се включват като условия в лицензиите.
До 01.01.2003 г. ще бъде въведено изменение на ЗД, с което тези изисквания ще бъдат включени в първичното или вторичното законодателство.

6. График за прилагане на задълженията за операторите със значителна пазарна сила съгласно Директивата за взаимно свързване 97/33 и Директива 98/10

Изискванията за операторите със значителна пазарна сила, засягащи взаимното свързване и гласовата телефония съгласно Директиви 97/33 и 98/10, ще бъдат приложени **до края на 2003 г.** при следния график:

1. Правни дефиниции и определяне на операторите със значителна пазарна сила в съответствие с чл. 4 от Директива 97/33 – **до 01.01.2003 г.**

2. Правни задължения за операторите със значителна пазарна сила в областта на фиксираните мрежи и гласовата телефония за прилагане на принципите на

разходно ориентиране на техните тарифи – **до 01.01.2004 г.** Изпълнението на изискванията се отлага за след 01.01.2003 г. както следва:

а) Разходно ориентирани цени за взаимно свързване (97/33, чл. 7.2); поддържане на отделно счетоводство, от една страна за дейности свързани с взаимното свързване – обхващащи както вътрешно предоставяни услуги за взаимно свързване, така и услуги за взаимно свързване, предоставяни на други лица – и от друга страна, други далекосъобщителни дейности (97/33, чл. 8.2); първа публикация на справка за съответствието на разходното счетоводство (97/33, чл. 7.5); разходно ориентирано ценообразуване на услугите на гласовата телефония (98/10, чл. 17.2). - **до 01.01.2004 г.**

б) Публикуване на типово предложение за взаимно свързване (97/33, чл. 7.3 и чл. 14.1); въвеждане на достатъчно необвързани такси за взаимно свързване (97/33, чл.7.4); **до 01.07.2003 г.**

7. Защита на данни

Министерският съвет одобри и предложи на Парламента Проект на Закон за защита на личните данни. Проектът определя три опции за правна уредба на защитата на данни и правото на неприкосновеност в далекосъобщенията:

- Защита на данните и правото на неприкосновеност съгласно общите разпоредби на Закона;
- Разработване на Закон за защита на данните и правото на неприкосновеност в сферата на далекосъобщенията в съответствие с основния Закон за защита на данните, който следва да се представи в Парламента не по-късно от 6 месеца след приемането на основния Закон;
- Включване на разпоредби относно защитата на данни и правото на неприкосновеност в измененията на Закона за далекосъобщенията.

Изискванията на Директива 97/66 за защита на данните и правото на неприкосновеност в далекосъобщенията ще бъдат приложени най-късно до 01.01.2004 г.

8. Обработка на жалби на потребители

ЗД не определя процедури за обработване на жалби. Основният закон, посветен на правно регламентиране на жалбите, е Законът за предложенията, сигналите, жалбите и молбите. Законът определя задължения, срокове и процедури отнасящи се до обработка на жалбите.
Този въпрос ще се преразгледа, за да се въведат, ако е необходимо, изменения в ЗД до 31.12.2002 г.

9. Въпроси свързани с лицензирането

а/ Определението “технологични мрежи” е включено в ЗД, за да позволи изграждането им, включително и на предавателен капацитет, по време на монополния период. Тази дефиниция и свързаните с нея разпоредби в ЗД ще

улеснят възникването на алтернативни оператори за пренос веднага след пълната либерализация.
От 31.12.2002 г. тази дефиниция и свързаните с нея разпоредби няма да бъдат необходими и ще бъдат премахнати от ЗД.

б/ Към 31.12.2002 г. в чл. 57 (1) 25 от ЗД ще бъдат направени уточнения за ограничаване обхвата на лицензионните условия и въвеждане на по-предсказуема лицензионна процедура.

в/ Според ЗД номерата от националния номерационен план са ограничен ресурс /чл. 117/. Заповед № РД-08-288 от 28 април 2000 г. "Утвърждаване на Принципите на Националния номерационен план" (публикувана в ДВ бр.37,2000 г. – превод на английски език е представен) съдържа принципи, съвместими с международната практика и законодателството на Общността.
ДКД има задължение да осигури номера за нови участници, както и за разширяване на вече изградени мрежи. От техническа гледна точка номерата са ограничени, особенно когато преобладаващият брой телефонни централи в мрежата са от вида "стъпка по стъпка" /без регистри/.

г/ Чл. 60 от ЗД не е в **пълно** съответствие с изискванията на Чл.8/4/ от лицензионната Директива /консултации със заинтересуваните страни при изменение на лицензиите/. Също така, членове 61-62е от ЗД /прекратяване, спиране и отнемане на лицензия/ не гарантират съответствие с чл. 9/4/ от Лицензионната Директива – например относно крайните дати за отстраняване на нарушения на лицензията.
Тези въпроси ще бъдат включени в изменението на ЗД към 31.12.2002 г.

д/ Чл. 80/2/ от ЗД, засягащ прекратяване на регистрация по обща лицензия, не съответства **напълно** на изискванията на Чл.5/3/ от Директивата, в частност по отношение предоставянето от страна на ДКД на възможност на оператора да изрази гледната си точка.
Този въпрос ще бъде включен в изменението на ЗД към 31.12.2002 г.

е/ ЗД не определя изрично задължение за ДКД да информира кандидатите за причините за отказ за предоставяне на лицензия (чл. 9/6/ от Директивата).
Основният Закон за администрацията гарантира права на кандидатите да бъдат информирани за причините, поради които им е отказана лицензия. Ние сме съгласни да регламентираме това в изменението на ЗД към 31.12.2002 г.

10. Универсална услуга и защита на потребителя

Чл. 3/4/ от ЗД, изменение 2001 г., гласи, че всеобщо предлаганата услуга включва предоставяне на "всички или някои" от посочените услуги, като с тази формулировка не дава стриктна гаранция за тяхното предоставяне.
Гъвкавостта на формулировката "всички или някои" произлиза от
COM(2000)392, чл. 8(1).
Параграф 10а от изменения през 2001 г. ЗД определя предоставянето на пълния набор услуги до 2005 г.: "Задължението на БТК за предоставяне на всеобщо предлагана услуга се определя в лицензията й и до 31 декември 2004 г. включва всички услуги по чл.3, ал.4".

ЗД ще бъде изменен до 31.12.2002 г., за да осигури предоставянето на универсалната услуга в пълния й обхват на цялата територия на страната.
До 31.12.2002 г. към правната дефиниция ще бъдат добавени изрични клаузи за включване на услугите предаване по факс и предаване на данни със скорост в рамките на капацитета на "простия" усукан меден чифт. Достъпът до Интернет не е част от универсалната услуга и следователно няма да бъде включен като задължение на този етап. Няма ограничения или зъдължения относно инсталацията и/или употребата на xDSL.

11. Честоти

На Комисията са предоставени копия на Националния честотен план (НЧП), които показват степента на съответствие със спецефичните изисквания на различните правни инструменти на Общността по отношение на: GSM (Директива 87/372); пейджинг услуги (Директива 90/544); безжични комуникации (Директива 91/287); UMTS (Решение 128/1999/ЕС); и спътникови комуникации (Решение 710/97).
В НЧП е заложено до края на 2004 г. да бъдат освободени еднакви честотни ленти в обхвата 900 MHz и 1800 MHz за три GSM оператора.
Честотите за пейджинг услуги, безжични и сателитни комуникации са налични.
Ангажиментите за UMTS са третирани в CONF-BG 1001/01.

12. Права на преминаване

а/ Посочената в Чл.108(3) от ЗД наредба относно достъпа на далекосъобщителни оператори до публична държавна и общинска собственост ще осигури съответствие със законодателството на Общността, по-точно с изискванията на чл. 4д от изменената Директива 90/388.
Наредбата е планирана за издаване до 31.12.2001 г.
б/ В сегашния ЗД съществува разпоредба, според която националният регулаторен орган насърчава съвместно ползване на съоръжения и/или съвместното разполагане на оборудване на различни оператори (ЗД, чл.57(1) 20).
До 31.12.2002 г. конкретните изисквания на законодателството на Общността ще бъдат въведени в националното законодателство вместо в лицензионните условия, включително подялбата на съоръжения/съвместно разполагане на оборудване.

13. Разни

а/ Определения
Последното изменение /май 2001 г./ на ЗД подобрява съответствието на определенията, но за ограничен брой услуги все още предстои работа в тази посока.
Това ще бъде уредено в изменението на ЗД през 2002 г.
б/ Телефонни указатели
ЗД включва изискване всеки доставчик на обществени услуги да изработва телефонен указател, но няма клауза за общ телефонен указател, както изисква ONP Директивата за гласова телефония. ЗД не третира търговската свобода за

предоставяне на телефонни указатели, нито задължения на доставчиците на услуги да предоставят за тази цел информацията за абонатите си.
Това ще бъде уредено в изменението на ЗД през 2002 г.
в/ Специални процедури за лицензирането на нови услуги
Лицензионната Директива включва разпоредби за специални лицензионни процедури, в случай на възникване на нови услуги, които не са покрити от съществуващите разрешителни и налага срок от шест седмици за издаване на временна лицензия или за отказ на заявлението.
Това изискване ще бъде отразено в ЗД през 2002 г.

14. Ефективна незавивисимост на НРО /Националния регулиращ орган/ за пощите

Както е посочено в CONF BG10/01, съгласно чл. 13 от Закона за пощенските услуги /ЗПУ/ функциите по държавно управление /секторна политика/ и регулаторните функции се изпълняват от Дирекция в Минстерство на транспорта и съобщенията. МТС изпълнява и функциите на собственик на основния пошенски оператор Български пощи /БП-ЕАД/.

От 01.01.2005 г. регулаторните функции в областта на пощите ще се поемат от независим от собственика орган и по този начин ще се постигне съответствие. За тази цел през 2004 г. ще се приеме изменение на ЗПУ.

15. Отделяне на Националния регулаторен орган в областта на пощенските услуги от доставчиците на услуги

Чл. 22 на Директива 97/67 изисква “ ... националните регулаторни органи в пощенският сектор са юридически отделени и оперативно независими от пощенските оператори”.

Министерство на транспорта и съобщенията е юридически отделено и оперативно независимо от пощенските оператори.

16. Резервиран сектор - дефиниция и период на съществуване

Параграф 6 на Преходните и заключителни разпоредби на ЗПУ урежда въпроса за резервирания сектор като обхват и продължителност на действие. Обхватът на резервирания сектор е дефиниран в рамките на разпоредбите на чл. 7 на Директива 97/67 за приемане, пренасяне и доставка на вътрешни и международни кореспондентски пратки като подмножество на универсалната пощенска услуга. Времетраенето на резервирания сектор е до 31.12.2002 г. При въвеждането на резервирания сектор от неговия обхват без някакво ограничение за теглото са изключени: /а/ печатни произведения, ако не съдържат към тях съобщения предназначени за получателя, /б/ документи съпровождащи транспортирането на стоки, /в/ размяната на документи между учреждения и фирми, когато се извършва чрез техни служители.

Конкуренцията е отворена за всички пощенски услуги извън резервирания сектор

Съгласно Секторната политика Националният регулаторен орган до 30 септември 2002 г. ще извърши преглед на пощенския пазар от гледна точка на финансовата жизнеспособност на участниците на пазара и защитата на потребителите, а също така и оценка на финансовите резултати от резервирания сектор за основния пощенски оператор.
Въз основа на този преглед и насоките на Европейската пощенска политика ще бъде взето решение по отношение на продължаване или прекратяване/промяна на обхвата на резервирания сектор. Обхватът на резервирания сектор няма да бъде разширяван. Взетото решение ще влезе в сила с изменение на ЗПУ до края на 2002 г.

17. Пощенски РС /резервиран сектор/ и въздействието му върху финансовата осигуреност на универсалната пощенска услуга

Националната позиция за преговори на Република България заявява, че Проекта на ЗПУ ще осигури пълна либерализация на сектора от 01.01.2003 г. Приетият окончателен текст на ЗПУ предвижда преглед на пазарните условия през 2002 г. преди да се вземат решения засягащи резервирания сектор след 2002 г. След прегледа на пощенския пазар през септември 2002 г., ние ще бъдем в състояние да предоставим информация засягаща либерализацията на сектора след 01.01.2003 г.
Действащата дефиниция за резервиран сектор, валидна до края на 2002 г., е дадена в Параграф 6 на Преходните и заключителни разпоредби на ЗПУ:

1. Приемане, пренасяне и доставка на:
1.1 Вътрешни кореспондентски пратки с тегло до 350 г. и цена, която не предвишава повече от пет пъти цената за стандартна вътрешна кореспондентска пратка до 20 г., прилагана от основния пощенски оператор.
1.2 Международни входящи и изходящи кореспондентски пратки с тегло до 350 г. и цена, която не предвишава повече от пет пъти цената за въздушна международна кореспондентска пратка до 20 г., прилагана от основния пощенски оператор.

2. От услугите по ал.1 са изключени:
2.1 печатни произведения, ако не съдържат към тях съобщения предназначени за получателя;
2.2 документи съпровождащи транспортирането на стоки;
2.3 размяната на документи между учреждения и фирми, когато се извършва чрез техни служители.

Универсалната пощенска услуга е дефинирана в Чл. 34. /1/ на ЗПУ и включва следните услуги:
1. Приемане, пренасяне и доставяне на вътрешни и международни пощенски пратки, както следва:
1.1 Кореспондентски пратки, печатни произведения и малки пакети до 2 кг;

1.2 Пратки за незрящи /секограми/ до 7 кг;
1.3 Колети до 10 кг.

2. Парични преводи;
3. Допълнителни услуги “препоръка” и “обявена стойност”

Резервираният сектор е подмножество на универсалната пощенска услуга и следователно универсалната пощенска услуга в частта си на нерезервирания сектор е отворена за конкуренция. Националният регулаторен орган отвори процедура за лицензиране. Засега няма регистрирана друга кандидатура освен на основният пощенски оператор БП – ЕАД. Що се отнася до услугите извън универсалната пощенска услуга, например /а/ над 2 кг.; /б/ над 7 кг.; /в/ над 10 кг., те се предоставят при конкурентни условия и подлежат на регистрация.

В съответствие с чл. 29 на ЗПУ “/1/ Основният пощенски оператор получава компенсация от държавния бюджет за доказания от него дефицит от изпълнението на универсалната пощенска услуга.
/2/ Размерът на средствата за компенсиране на намалените приходи от изпълнение на универсалната пощенска услуга при икономически неизгодни условия с оглед осигуряване на достъпни цени за всеки потребител на територията на страната се определа в държавния бюджет на Република България за съответната година.
/3/ Основният пощенски оператор организира и осъществява счетоводното отчитане както общо за търговското дружество, така и аналитично и поотделно за:

1. универсалната пощенска услуга;
2. неуниверсалните пощенски услуги;
3. други търговски дейности.

/4/ Приходите от универсалната пощенска услуга не могат да се използват за покриване на разходи за неуниверсални услуги или за други дейности.”

Параграф 6/4/ на Преходните и заключителни разпоредби от ЗПУ въвежда изисквания за отделно счетоводство по отношение на резервирания сектор: “До крайната дата ..... 31.12.2002 г. ...., Български пощи – ЕАД, освен счетоводно извършва и аналитично счетоводно отчитане поотделно за резервирания и за нерезервирания сектор на универсалната пощенска услуга съгласно чл. 29, ал.3 от този закон.”

В ЗПУ са уредени субсидиите от бюджета, изискванията за отделно счетоводство и забраната за крос-субсидиране за БП-ЕАД.

Изменението на ЗПУ в края на 2002 г. ще включва нов поход съобразен с Директива 97/67 за финансиране на универсалната пощенска услуга с оглед осигуряване на еднакво третиране на пощенските оператори предоставящи универсална услуга.

С оглед на повишаване на конкуренцията при предоставянето на универсалната услуга, в изменението ще залегне лицензирането на оператори, които имат задължение да предоставят универсалната услуга на местно ниво,

като се запази задължението за предоставяне на всички услуги на цялата територия.

18. Кроссубсидиране

В ЗПУ /чл.29/4// се посочва, че евентуално субсидираните от бюджета приходи от универсалната услуга на БП-ЕАД не могат да се използват за крос-субсидиране на услуги, които се изпълняват и от други оператори на конкурентна основа.

До края на 2002 г. ЗПУ ще се измени по отношение на осигуряването на задължения на всички лицензирани оператори да спазват:

1. отделно счетоводство за резервирания сектор – ако има такъв след 2002;
2. отделно счетоводство за универсалната пощенска услуга;
3. забрана за кроссубсидиране от приходите на резервирания сектор с изключение на покриване на дефицит от изпълнение на универсалната услуга, както е посочено в Параграфи 6/5/ и 6/6/ на ПЗР на ЗПУ;
4. забрана за кроссубсидиране от евентуално субсидирана универсална пощенска услуга.

19. Разрешителни/ лицензионен режим

Съгласно чл. 19 от ЗПУ пощенският оператор може да предоставя универсална пощенска услуга или част от нея въз основа на индивидуална лицензия или неуниверсална пощенска услуга въз основа на регистрация.

Тази разпоредба е в съответствие с Директива 97/67. Резервираният и нерезервиран сектор от универсалната услуга подлежат на лицензиране. Останалите услуги подлежат на регистрация.

20. Други въпроси

а) стандарти за качество на услугата

Въз основа на чл.13/3/ от ЗПУ е издадена Заповед на Министъра на транспорта и съобщенията за определяне на нормативи за качество на универсалната пощенска услуга и ефикасността на обслужване. Чрез нея са регламентирани срокове за изпълнение на услугата, редовността на събиране, разпределение на пощенските пратки и осигуряване на надеждност на услугата.

б) тарифи и крайни такси

Чл. 66 от ЗПУ определя следните тарифни принципи приложими за универсалната пощенска услуга:

“1. еднакви цени за еднакви услуги на територията на страната;
2. равнопоставеност на потребителите;
3. достъпност на цените;
4. съобразяване с разходите по предоставяне на услугите;

5. обвързване с качеството на услугите;
6. осигуряване на икономически обоснована печалба в съответствие с приетата инвестиционна политика;
7. създаване на условия за стимулиране на потреблението;
8. отчитанве на равнището на цените на международните пазари, доколкото националните условия го позволяват;
9. публичност на цените.

/3/ С наредбата по ал. 1 се определят условията и редът, при които основният пощенски оператор може да договаря цени на услугите, включени в универсалната пощенска услуга, различни от цените, определени по правилата."

До края на 2002 г. ЗПУ ще бъде изменен с оглед прилагането на тези принципи за всички пощенски оператори, имащи задължение да предоставят универсалната пощенска услуга.

Крайните такси се определят от правилата на Всемирната пощенска конвенция на Всемирния пощенски съюз и от статута на Република България като развиваща се страна.

При следващо изменение на Всемирната пощенска конвенция и/или на статута на Република България по стандартите на ООН, ЗПУ ще бъде изменен с оглед включване на разпоредби свързани с договориране на нивата на крайните такси с пощенски оператори на страните членки за постигане на съответствие към датата на присъединяване.

в) процедури за рекламации

Чл.21 /2/ от ЗПУ изисква Общите условия да съдържат разпоредби относно процедурите на рекламации.

Чл.86 съдържа процедури на рекламации във връзка с понасянето на щети и/или загуби от несъответствие със стандартите за качество на услугата: "(1) Право на рекламация в случаите по чл.85 ал.1 има подателят или получателят на пратката;
(2) Срокът за предявяване на рекламацията е шест месеца, считано от датата на подаване на пратките или записите;
(3) Пощенските оператори на универсална пощенска услуга проучват рекламацията и в срок до три месеце уведомяват рекламанта за резултата. При уважение на рекламацията обезщетението се изплаща в едномесечен срок от датата на уведомлението;
(4) Ако рекламацията е отхвърлена или е оставена без отговор в срока по ал.3, рекламантът може да предяви иск пред съда."

* *
*

Българското правителство предлага преговорите по тази глава да бъдат предварително затворени на базата на съществуващото законодателство на Общността.

В случай, че нови елементи от Законодателството на Общността наложат това, България приема възможността за отварянето на допълнителни преговори преди края на Междуправителствената конференция.