КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ - БЪЛГАРИЯ – **Брюксел, 12 февруари 2001 г.**

CONF-BG 7/01

ДОКУМЕНТ ПРЕДОСТАВЕН ОТ БЪЛГАРИЯ

ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ КЪМ ПРЕГОВОРНА ПОЗИЦИЯ ПО ГЛАВА 8 – РИБАРСТВО (CONF-BG)

България желае да се позове на своята Преговорна позиция по Глава 8 "Рибарство " (CONF-BG 54/00, CONF-BG 1/01) и да предостави допълнителна информация в различни области.

1) Закон за рибарството и аквакултурите (ЗРА)

Проектът на Закон за рибарството и аквакултурите (ЗРА) мина на първо четене в Парламента на 11 Януари 2001 г. Очаква се, че ЗРА ще мине на второ четене до края на февруари и ще влезе в сила от 1 март 2001 г.

2) Дейности по инспекция и контрол

Информация за уловите и първа продажба

Проекта на ЗРА въвежда изискванията на контролния Регламент 2847/93 относно декларациите за произход и документите за първа продажба.
Проектът на ЗРА включва разпоредби, така щото всички рибари са задължени да попълват в декларациите за произход информация относно уловените количества и риболовните зони. Проектът на ЗРА определя, че копие от декларацията за произход следва да се подава на регионалните звена на ИАРА за целите на събиране на оперативна информация за уловите. Вторично законодателство (наредба) към ЗРА ще транспонира напълно изискванията на ЕС по отношение на декларациите за произход до края на 2001 г.
Прилагането на изискванията на ЕС относно декларациите за произход ще бъде отговорност на ИАРА. Ще бъде назначен персонал за събиране и обработка на оперативна информация, получена от декларации за произход и други източници (документи за продажба, риболовни дневници, статистически изследвания и т.н.) до края на 2002 г.
Оперативните данни за уловите ще се обработват и съхраняват в компютъризиран вид в Националната информационно статистическа система за рибарството (НИССР - виж раздела по-долу) и ще се използват за наблюдение. НИССР ще осигурява кръстосана проверка на информацията за риболовните дейности и засичането на нарушения на риболовния режим. Информационната система ще бъде напълно действаща до края на 2003 г.

Създаване на компютъризирана информационна система

Създаването на компютъризирана информационна система за рибарството е сред краткосрочните приоритети в Националния план за действие за приемане достиженията на правото на ЕС (NPAA) в сектора на рибарството. ИАРА кандидатства за подпомагане от ЕС по Проект на ФАР за 2001 г., който ще подкрепи въвеждането на Национална информационно статистическа система за рибарството. Предвиденото подпомагане от страна на ЕС включва закупуване на оборудване, софтуеър и обучение на персонал (около 30 човека на централно и регионално равнище ще бъдат заети с НИССР) за работа с информационната система.
Информацията в НИССР ще включва всички сфери на дейност на ИАРА и ще се съхранява в компютъризиран вид, позволяващ бързо извличане и съставяне на нужните данни, както и незабавно автоматично откриване на нарушения на разрешителните.
НИССР ще бъде създадена и ще действа напълно до края на 2003 г. и ще има капацитета напълно да прилага съответното законодателство на ЕС.

План за укрепване на административния капацитет

С Постановление на Министерският съвет №270 от 15 декември 2000 г. персоналът на ИАРА бе увеличен от 48 до 160 човека, в сила от 1 януари 2001 г. Броят на регионалните звена бе също увеличен от 6 до 27 така че да покрие всички административни райони в страната. Очаква се, че до края на 2001 г. персоналът ще се увеличи на общо 210 човека. Увеличеният брой служители и регионални звена е първата стъпка към укрепване на административния капацитет на ИАРА за ефективно прилагане на acquis в сектора на Рибарството.

До края на 2002 г. ИАРА ще закупи за регионалните си структури подходящо офисно оборудване и превозни средства необходими за осъществяване на основен контрол и наблюдение. Финансирането на тези мерки ще се предостави от ИАРА.

Българската администрация се ангажира да осъществява система на контрол годна да прилага acquis (НИССР, системата за сателитно наблюдение, дейностите за контрол по вода със специализирани съдове) до края на 2005 г. Проект на ФАР за 2001 г. се предвижда да окаже подкрепа на ИАРА за укрепване на нейната система за контрол, така че тя да бъде в състояние да действа до края на 2003 г.

Процесът на укрепване на административния капацитет на ИАРА ще продължи до края на 2006 г. и ще бъде тясно свързан с процеса на сближаване на законодателството, който се предвижда да бъде финализиран до края на 2005 г. (както е указано в Преговорната позиция на България по Глава 8 “Рибарство”).

Виж Приложението за повече информация относно структурата на ИАРА.

3) Организация на пазара

Събиране на пазарна информация

До края на 2004 г. ще бъде прието вторично законодателство (наредба) конкретно свързана със събирането на пазарна информация, която ще бъде в съответствие с acquis на ЕС.
Административната структура, която ще отговаря за събирането, обработката и предаването на цялата съответна пазарна информация за рибарството в съответствие с изискванията на ЕС ще бъде съществуващата Система за агро-пазарна информация (САПИ) към Министерството на земеделието и горите. САПИ бе създадена през 1994 г. с помощ от ФАР и функциите й са събирането и обработката на информация за изкупни, цени на едро и дребно за всички видове продукти на аграрния сектор и рибарството.
САПИ ще бъде отговорна да съобщава на цените на ИАРА и на съответните власти в ЕС в съответствие с изискванията на acquis. Не се изисква значително преструктуриране на САПИ за изпълнение на критериите на ЕС относно събирането на пазарна информация.
Създаването на системата за пазарна информация изисква развитието на съответните пазарни инфраструктури в България. През март 2001 г. ще започне секторен анализ за идентификация на местата и капацитета на пазарите на едро, които ще продават риба и рибни продукти. Този анализ е включен в рамките на Програмата за подготовка на проекти (ППП) за развитие на мерки в областта на селското стопанство и развитието на селските райони, която ще се финансира по САПАРД. Изграждането на съответната пазарна инфраструктура се очаква да се осъществи в периода 2002-2005 г.
На базата на изградената пазарна инфраструктура САПИ ще бъде готова да прилага ефективно законодателството на ЕС в тази област до края на 2005 г. (Регламенти 104/2000 и 80/2001).

Приложение на общите стандарти за предлагане на пазара

Министерският съвет е отговорната институция в Република България, която приема законодателни актове по отношение на стандартите за предлагане на пазара на различни продукти, включително риба и рибни продукти, в частност пазарните стандарти относно съдържанието, основните характеристики и името на хранителните продукти, както и етикетирането, опаковката и предлагането.
Българското законодателство относно пазарните стандарти за риба и рибни продукти ще бъде напълно хармонизирано с Регламент 104/2000 до края на 2004 г.
Административните институции отговарящи за прилагането на пазарните стандарти за риба и рибни продукти са Националната ветеринарна служба (НВС)/Държавен ветеринарен контрол (ДВК) и ИАРА.

Съгласно Закона за ветеринарномедицинската дейност ДВК е отговорен за контрола на качеството, опаковката и етикетирането на продуктите от животински произход, включително рибата и рибните продукти. Контролните дейности се извършват от инспектори на националните и регионални звена на ДВК и включват проверки на място на търговските и складовите обекти.

Инспекторите ще отговарят също така за контролиране съответствието с пазарните стандарти на бъдещите пазари на едро за риба и рибни продукти.

ИАРА отговаря само за контрола върху пласирането на пазара на риба, която е под минимално изискваните размер и тегло. Контролните функции се изпълняват от инспектори от регионалните звена и включват проверки на място на търговските и складовите обекти.

НВС и ИАРА ще бъдат готови да прилагат ефективно acquis в областта на пазарните стандарти до края на 2005 г.

4) Структурна политика

Административни структури

Предвижда се Агенция САПАРД към Държавен фонд "Земеделие" да се трансформира в Разплащателна агенция и да отговаря за финансовото управление на структурните мерки на Общността в областта на Рибарството (Финансовия ориентационен инструмент за рибарството).

ИАРА ще изпълнява ролята на звено определящо политиката по отношение на структурните дейности и ще отговаря за програмите и за предоставяне на Комисията на информация нужна за изработване и мониторинг на многогодишни ориентационни програми.

Държавен фонд "Земеделие" и ИАРА ще разполагат с нужния административен капацитет (достатъчен брой персонал и план за управление в областта на структурните действия) за изпълнение на гореизброените функции до края на 2006 г.

План за управление капацитета на флота

Разработването и официалното одобрение на план за управление на капацитета на българския флот ще бъде включено като част от приоритетите на първата тригодишна Национална програма за рибарството и аквакултурите, която ще бъде приета от Министерския съвет в рамките на една година от влизането в сила на ЗРА. Планът за управление ще бъде разработен от Работна група включваща представители на всички заинтересовани страни (рибари, екологични организации, правителствени структури) и ще бъде в съответствие с изискванията на ЕС за постигане на баланс между биологичните, социалните и икономическите аспекти на рибарството. Планът ще се базира на детайлен анализ на риболовните права на България, произтичащи от международни споразумения и конвенции за риболов, състоянието на рибните запаси в Черно море и съществуващия капацитет на флота на страната.

Планът за управление капацитета на флота ще бъде завършен до края на 2002 г.

5) Поправка относно споразуменията за риболов

Република България желае да внесе поправка в информацията предоставена в Преговорната си позиция (CONF-BG 54/00) по отношение на международните споразумения за риболов. Република България има споразумение с Ислямска Република Мавритания, а не с Ислямска Република Маврций.

АНЕКС

Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

Брой служители в ИАРА:

- В края на 2000г. - общо 48, централно управление – 15, регионални офиси - 33;
- Първата половина на 2001г. – общо 160, централно управление – 22, регионални офиси - 138; (С постановление на МС No 270 от 15 декември 2000, съставът на ИАРА беше увеличен от 48 до 160, в сила от 1 януари 2001. Процесът на назначаване продължава и до края на юни 2001г.);
- В края на 2001 – предвижда се общия брой да достигне - 210, централно управление – 31, регионални офиси - 179 (персонала ще е между 5 – 8 човека в зависимост от интензивността на работата в регионите);

Основни функции на ИАРА:

А) Дирекция "Рибарство и аквакултури"

Дирекция "Рибарство и аквакултури" отговаря за прилагане на хармонизираното законодателство по рибарство. Тя извършва дейности по отношение на съхранение и възпроизводство на риболовните ресурси, контрол

върху прилагане на установения риболовен режим във вътрешни водоеми, българската крайбрежна зона на Черно море и река Дунав (контрол върху риболовните дейности, издаване на риболовни лицензи, участие в поддържане на регистъра на риболовните кораби, събиране и обработване на риболовната статистика и др.), участие в дейността на международни риболовни организации и др.

B) Административна и Финансова дирекция

Дирекцията отговаря за всички административни и финансови въпроси свързани с правилното функциониране на ИАРА като отделно юридическо лице на МЗГ.

C) 27 регионални офиси

Регионалните офиси отговарят за прилагане на регионално ниво на законодателството по рибарство и са основно ангажирани в дейностите по контрол и мониторинг.

Списък на градовете, където ще се намират основните офиси на регионалните служби

1. София (в рамките на централното управление);
2. Варна (офиса съществува);
3. Бургас (офиса съществува);
4. Русе (офиса съществува);
5. Пловдив (офиса съществува);
6. Плевен (офиса съществува);
7. Видин (офиса съществува);
8. Ловеч (офиса е в процес на изграждане);
9. Хасково (офиса е в процес на изграждане);
10. Монтана (офиса е в процес на изграждане);
11. Сливен (офиса е в процес на изграждане);
12. Ямбол (офиса е в процес на изграждане);
13. Добрич (офиса е в процес на изграждане);
14. Шумен (офиса е в процес на изграждане);
15. Велико Търново (офиса е в процес на изграждане);
16. Габрово (офиса е в процес на изграждане);
17. Враца (офиса е в процес на изграждане);
18. Пазарджик (офиса е в процес на изграждане);
19. Смолян (офиса е в процес на изграждане);
20. Разград (офиса е в процес на изграждане);
21. Силистра (офиса е в процес на изграждане);
22. Търговище (офиса е в процес на изграждане);
23. Благоевград (офиса е в процес на изграждане);
24. Кюстендил (офиса е в процес на изграждане);
25. Перник (офиса е в процес на изграждане);
26. Кърджали (офиса е в процес на изграждане);
27. Стара Загора (офиса е в процес на изграждане).